

Подумай!

Руководство для прочного мира



Подумай!

Руководство для прочного мира



Организация «Kvinna till Kvinna» («Женщина женщине»)

создана для поддержки женщин в регионах, охваченных военными действиями и вооруженными конфликтами.

«Kvinna till Kvinna» сотрудничает с женскими организациями в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Израиле/Палестине, Косово, Македонии, Хорватии, Сербии и Черногории.

Подумай! Руководство для прочного мира
Текст: Агнета Седерберг-Якобсон, идея Клары Манхеймер
Перевод: Лана Радионова
Проектная группа: Оса Карлман, Шерстин Гребэк, Ева Зиллен

Kvinna till Kvinna
Kristinebergs Slottsväg 8
112 52 Stockholm
Tel: 08-702 98 20
Fax: 08-643 23 60
E-post: info@iktk.se
www.iktk.se

ISBN: 91-974999-2-7
Макет: Typoform
Tryck: Bulls tryckeri, Halmstad 2003

Содержание

4	Предисловие
6	Введение
9	Мир, демократия и гендерное равенство
10	Война и гендерные роли
11	Женщины как действующие лица
13	<i>Босния и Герцеговина: Что случилось в Тужле?</i>
14	Поддержка женских организаций
15	<i>Израиль/Палестина: Феминизм как инструмент для мира</i>
16	Поддержка отдельных женщин
17	Новые перспективы для мира
17	Конфликт
17	Инициативы в лагерях беженцев
18	<i>Македония: Место встреч для женщин в тяжелой ситуации</i>
20	Мир
20	Женщины как защитницы мира
21	Резолюция ООН 1325 – важный инструмент
23	<i>Босния и Герцеговина: Лучший результат у «смешанных» миротворческих сил</i>
25	<i>Босния и Герцеговина: Женщины на вершине</i>
26	Мирные договора и будущее
28	<i>Гватемала: Влияние женщин на мирный договор</i>
29	Восстановление
29	Сила гражданского общества
30	<i>Босния и Герцеговина: «Хотелось бы тебе вернуться в Братунак?»</i>
31	Укрепление женского движения
32	<i>Сербия и Черногория: «Каким был бы мир, если бы это зависело от тебя?»</i>
33	Гендерное равенство в политике
36	Примирение и меры по предупреждению конфликтов
36	Суды и трибуналы
39	<i>Международный суд: Оружие против сексуального насилия</i>
40	Необходимость кодекса поведения
41	Заключение
44	Модель прочного мира
55	Литература
56	Примечания

Предисловие

«Наша задача — обеспечить, чтобы в нашем распоряжении были нормы, инструменты и институты для борьбы со всеми этими угрозами [миру]— не в соответствии с некоей иерархической системой «первоочередных» и «второстепенных» вопросов, а как с взаимосвязанным комплексом глобальных, трансграничных проблем, которые затрагивают и должны беспокоить всех людей».

Из выступления Генерального секретаря ООН Кофи Аннана на Международном дне мира 21 сентября 2003 года.

УЖЕ В ТЕЧЕНИЕ 10 ЛЕТ «KVINNA TILL KVINNA»

(в дальнейшем - КТК) поддерживает женщин в регионах, охваченных войной и вооруженными конфликтами. Мы исходим из опыта и знаний, накопленных женщинами за 20 лет работы, начиная с первой конференции ООН по положению женщин, состоявшейся в Мехико в 1975 году, и до Пекинской конференции 1995 года, где 189 странами единогласно были приняты Пекинская декларация и Платформа действий. В Пекинской декларации устанавливается, что права женщин являются правами человека, и что предоставление женщинам возможности всестороннего участия во всех сферах общественной жизни, включая доступ к власти, на тех же условиях, что и мужчинам, имеет основополагающее значение для мирного развития.

Однако во многих районах мира женщинам часто не хватает ресурсов для активного участия в общественной деятельности или времени, чтобы заниматься чем-либо иным, помимо задач ежедневного выживания. Это особенно касается их положения во время и после войн и вооруженных конфликтов. Женщины оказываются в порочном круге, где нехватка времени, средств и уверенности в себе делает невозможным изменение их положения. В обществах зачастую царят традиционные, патриархальные ценности, оспаривающие способность женщин принимать участие в осуществлении власти и принятии решений. Мужчины, со своей стороны, часто не замечают оказываемое ими давление, методы которого отлаживались поколениями за поколениями - структурное неравенство не попадает в поле зрения.

Чтобы разрушить этот круг, женщины должны получить возможность участвовать и брать на себя ответственность за формирование своих обществ. Женщины находятся в особенно уязвимом положении в ходе и после вооруженных конфликтов, но в это время у них также появляется уникальный шанс принять участие в создании новых обществ из руин старых. Женщины обладают ценными знаниями о нуждах, основанными на собственном опыте, которые должны использоваться, чтобы работа по восстановлению законности и стабильности принесла результат. Мужчины же должны обучаться пониманию реальности женщин, учиться видеть и использовать их способности, а также признавать право женщин на участие в принятии решений.

Устойчивое развитие и прочный мир не достижимы без взаимодействия женщин и мужчин.

Это руководство предназначено для всех, кто работает в регионах, охваченных войной и вооруженными конфликтами, участвует в процессах по установлению мира и восстановлению. Большой

опыт и знания остаются сегодня не у дел оттого, что женщины не рассматриваются в качестве главных действующих лиц, которыми они являются. Это ведет к потерям во времени и деньгах, оказывает негативное влияние на жизнь женщин и их будущее.

Равенство – это инструмент, который еще не опробован всесторонне продуманным и конструктивным образом в работе по предупреждению конфликтов и миротворческом процессе. Встречаются хорошие единичные примеры, но целостное понимание отсутствует. Мы хотели бы показать, как комплексная модель миротворческого процесса могла бы выглядеть – модель, где равенство является само собой разумеющимся инструментом устойчивого развития.

Мы надеемся, что «Подумай! Руководство для прочного мира» побудит к использованию в охваченных войнами и конфликтами регионах методов, более ориентированных на равенство и осознание гендерных вопросов. Мы надеемся, что книга будет служить руководством для долгосрочной работы на благо прочного мира и справедливости.

Шерстин Гребэк,
Председатель
Фонда «Kvinna till Kvinna»

Введение

«Речь идет не о том, что мир
был бы лучше, если бы им
управляли женщины, но о
том, что мир станет лучше,
когда мы, как женщины,
привнесем свое видение в
управление им».

Бетти Бампер, основатель
«PeaceLinks» США¹

ПОСТРОЕНИЕ ПРОЧНОГО МИРА и демократии в обществах, переживших войну, является одной из самых больших задач, стоящих перед нами. Немало теорий посвящено тому, как этого достичь. Опыт и проведенные исследования показывают, что наличие демократических институтов и активного гражданского общества является необходимым, но не достаточным условием достижения прочного мира.

В ряде исследований было показано наличие связи между статусом женщин в обществе и уровнем конфликтности в этом обществе. Насильственные конфликты чаще встречаются в обществах с низким представительством женщин в парламенте и в тех, где насилие в семье распространено шире, чем в более гендерно равноправных сообществах². Поэтому уже само использование знания и опыта женщин является частью миротворческого процесса.

Подчиненное положение женщин и их ограниченное участие во власти становятся особенно очевидными после войны и вооруженных конфликтов. Несмотря на то, что женщины составляют более пятидесяти процентов населения, их опыт и компетентность последовательно преуменьшаются в мирных переговорах и работе по восстановлению мира. Старые патриархальные культурные образцы и недостаток понимания приводят к тому, что пострадавшие общества теряют знания, силу и компетентность, накопленные женщинами.

Женщины являются важными борцами за мир благодаря своему жизненному опыту, но женщины – как и мужчины – отличаются по своим индивидуальным качествам и формируются исходя из господствующих ценностей в обществе. Женщины тоже участвуют в военных действиях в качестве солдат, как, например, в Либерии и Шри-Ланке, и ведут войны, где ими движут столь же сильные националистические чувства, как и мужчинами. Женщины не являются миролюбивыми по природе, однако традиционное разделение ролей приводит к тому, что женщины и мужчины получают разные роли, в том числе во время войны и в конфликтных ситуациях.

Во время войны общество держится именно на женщинах. Практически во всех конфликтах повторяется один и тот же образец: мужчины уходят на фронт, женщины принимают на себя поддержание функционирования общества. Когда мир возвращается, женщинам приходится отступать назад. Женщины в принципе не приглашаются на мирные переговоры или на обсуждение вопросов восстановления. Опыт войны, накопленный женщинами, игнорируется, что ухудшает сами мирные соглашения и вследствие этого возможности построения прочного мира.

На сегодняшний день существует ряд международных деклараций, в которых утверждается право женщин на участие в политике и общественном развитии. Среди них – конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (CEDAW)

и Пекинская декларация конференции ООН по положению женщин 1995 года, в которой подчеркивается, что доступ женщин к власти является основополагающим для демократии и мира. В резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, принятой в октябре 2000 года, впервые утверждается, что война воздействует на мужчин и женщин по-разному. В резолюции выдвигается требование обеспечить более активное участие женщин в урегулировании конфликтов и мирных процессах, и настоятельно призывается рассматривать женщин в качестве активных действующих лиц мирного процесса, обладающих незаменимыми знаниями.

Декларации являются важными рабочими инструментами для женских организаций во всем мире, однако ООН все еще не подтвердила делами свои собственные решения. На это указывается в прошлых докладах КТК, таких как «Engendering the Peace Process»³ и «Getting it Right»⁴, в которых критикуется отсутствие перспективы равенства в мирных договоренностях в Боснии и Герцеговине и в управляемых ООН районах Косово (UN-MIK).

Однако развитие не стоит на месте. Появились научные исследования, в которых демонстрируется, что вложения в интересах женщин не только ведут к более быстрому и устойчивому развитию, но и позитивно влияют на экономическое развитие. Исследования показали, что недостаточное инвестирование в образование для женщин приводит к более низким показателям совокупного общественного продукта (ВВП), в то время как вложения в уменьшение дискриминации полов на рынке труда может привести к повышению заработных плат для женщин и росту общественных доходов⁵.

Необходимость проанализировать различие условий и нужд мужчин и женщин регулярно обсуждается международным сообществом. Целью должно стать постепенное включение осознания вопросов гендерного равенства во все сферы деятельности по развитию. Некоторые международные организации уже сегодня включают в свой штат должность ответственного по вопросам равенства, однако все еще слишком мало политических деклараций и директив осуществляется в действительности.

Страны-доноры также начинают оказывать давление на страны-получатели и требуют обращать внимание на потребности женщин и их роли. Однако подлинный прогресс требует всеохватывающего изменения установок во всем обществе и проведения широкого спектра мероприятий.

Данное руководство предназначено для того, чтобы помочь в этой многоплановой работе. Посредством собирания примеров успешных мероприятий, проведенных для женщин и самими женщинами, мы хотим вовлечь других в продолжение работы за равенство и справедливый мир. Мы обращаемся, прежде всего, к субъектам международного сообщества – к таким крупным, как ООН, и к небольшим организациям, оказывающим поддержку по развитию.

В качестве помощи в конкретной работе по восстановлению, урегулированию конфликтов и прочих мероприятиях по построению мира в этом руководстве представляется модель участия женщин на различных стадиях и уровнях миротворческих процессов. Модель

представляется в своей целостности в последней главе и может рассматриваться как обобщение примеров деятельности, которые описываются в руководстве. Модель разделена на три временных периода: во время конфликта, во время мирных переговоров и во время работ по восстановлению. Каждый период анализируется на трех «уровнях»: в гражданском обществе, на национальном уровне и на уровне международного сообщества.

В модели разъясняется, что проведение работ требуется во всех трех периодах и на всех трех уровнях, одновременно. Одиночные проекты рискуют быть напрасными, если они не являются частью более широкого контекста. Пробивная сила возникнет, только если перспектива гендерного равенства будет присутствовать во всем. Целостность и всеохватность жизненно важны для того, чтобы осуществить реальное изменение ситуации.

«Мы (правительства) подтверждаем нашу приверженность **расширению возможностей и улучшению положения женщин**, включая право на свободу мысли, совести, религии и убеждений, содействуя, таким образом, удовлетворению моральных, этических, духовных и интеллектуальных потребностей женщин и мужчин, индивидуально или совместно с другими, и посредством этого гарантируя им возможность **полной реализации своего потенциала в обществе** при формировании своей жизни в соответствии со своими собственными чаяниями.

Мы (правительства) убеждены в том, что: Расширение возможностей женщин и их всестороннее участие на основе равенства во всех сферах жизни общества, включая участие в процессе принятия решений и доступ к власти, имеют основополагающее значение для достижения целей равенства, развития и мира;

Права женщин являются правами человека».

Статьи 12, 13 и 14 Пекинской декларации, принятой на четвертой конференции ООН по положению женщин в Пекине в 1995 году.

Мир, демократия и гендерное равенство

ПОНЯТИЯ МИР И ДЕМОКРАТИЯ тесно взаимосвязаны. Уже в конце 18 века немецкий философ Иммануил Кант констатировал, что демократии не воюют друг с другом. В то время существовало не много стран, которые можно было бы назвать демократическими, но когда впоследствии демократия распространилась в мире, оказалось, что Кант был прав: согласно современным исследованиям, демократические страны в принципе не воюют друг с другом⁶. К сожалению, сказанное относится только к конфликтам между самими демократическими государствами. Есть немало примеров объявления войны демократическими государствами странам с диктаторскими или полуавторитарными режимами.

Возражением упомянутому выше принципу является и то, что он не применим к внутренним конфликтам, наиболее распространенной форме вооруженных конфликтов на сегодняшний день. В этом случае не помогает и демократический режим правления, как показали конфликты в Индии, Испании или Северной Ирландии. То есть представление о том, что демократическая общественная система сама по себе достаточна для урегулирования конфликтов, не совсем соответствует действительности. В демократиях, где политическая власть связана, например, с этнической принадлежностью, этнические меньшинства постоянно рискуют быть игнорированными.

Дальнейший анализ показал, что решающее значение имеет качество демократии. Демократия в каком-либо обществе – это не только демократические институты и всеобщие и свободные выборы. Когда у женщин нет доступа к принятию решений, демократия не работает. Нужды гражданского населения рискуют оказаться в тени, что создает дисбаланс в обществе.

Работая в целях устойчивого демократического развития, мы не должны удовлетворяться перемирием и существующим положением дел, пишет исследователь по вопросам мира Йохан Галтунг, который пустил в обращение понятия «негативный мир» и «позитивный мир». Хотя негативный мир и подразумевает, что война приостанавливается или прекращается, скрытые структурные неравенства, наличие которых и привело к войне, остаются неизменными. Позитивный мир, напротив, достигается только в случае изменения скрытых структур неравенства. Важным фактором в этом случае выступает неравенство полов. Если цель – демократия, и если равенство – важное средство ее достижения, то равенство полов должно рассматриваться со всей серьезностью во всех аспектах миротворческой работы. Недостаточно



«Когда страны возникают из обломков войны, женщины должны быть равными партнерами по восстановлению.

Мужчины не могут в одиночку воссоздать разрушенные войной общества».

Элизабет Рен и Эллен Джонсон Сирлиф,
«Женщины, война, мир», 2002 г.

ГЕНДЕР – социальное измерение пола. Понятие может использоваться для указания на изменяемые роли и качества, приписываемые обществом мужчинам и женщинам, в отличие от врожденных биологических функций. Гендер используется также для описания социальных отношений между женщинами и мужчинами. Неравенство является результатом гендерной системы, где мужские качества являются нормой, в то время как знания и опыт женщин недооцениваются.

ГЕНДЕРНЫЙ ПОТОК

Мышление, пронизанное осознанием гендерного равенства. Все направляющие принципы и политические решения анализируются с точки зрения их последствий для женщин и мужчин. Так как женщины и мужчины имеют разные возможности в жизни, политические решения воздействуют на них различным образом. Гендерное равенство – это не просто набор определенных вопросов, которые могут решаться в рамках одного ведомства, но составная часть политики как таковой.

проводить единичные мероприятия там и тут. Всеохватывающая перспектива равенства должна пронизывать все политические решения и действия в так называемом «гендерном потоке». В сущности, это легко. Речь идет о том, чтобы в любой ситуации задавать себе вопрос: воздействует ли это по-разному на мужчин и женщин? И если так, то: что мы можем сделать, чтобы ни одна из сторон не дискриминировалась или не ущемлялась?

Можно сказать, что «гендерный поток» – это стратегия интеграции гендерного равенства во все аспекты политики. Равенство не является некой специфической областью интересов, которая требует отдельного подхода и может разрабатываться специализированным ведомством. Напротив, это достояние всех и каждого и должно быть составной частью любого планирования, осуществления, контроля и оценки. Посредством анализа ситуации с позиций женщин и мужчин мероприятия могут планироваться так, чтобы они приносили одинаковую пользу обоим полам. Если исходить из такой перспективы, это может привести к полной переоценке того, как должны формироваться направления развития и конкретные действия. Речь идет о всеохватывающей работе, которая требует знаний и понимания ситуации. Кроме этого, чтобы гендерная перспектива не была потеряна, необходимы инстанция контроля и ответственные управленцы на высоком уровне власти.

ВОЙНА И ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ

Война часто приводит к временному изменению гендерных ролей. Женщины выполняют новые роли в ходе вооруженных конфликтов, например - кормилица семьи, предпринимателя и активиста. Когда женщины обнаруживают, что они справляются со своими новыми ролями, им редко хочется вернуться к отношениям, господствовавшим до войны.

В некоторых случаях женщинам удается упрочить свои новые позиции после войны. Однако чаще все возвращается на круги своя, или же гендерные роли становятся еще более консервативными. Речь идет о том, что от женщин отторгаются права, которыми они обладали до конфликта, что может происходить во имя религиозных или политических идей. Нередко вслед за войной идет волна насилия внутри домашних стен, когда мужчина действует под влиянием травмы войны, которую он не смог переработать. Подобное развитие наблюдается, например, в Боснии и Герцеговине, где насилие в семье возросло после войны⁷.

В Эритрее женщины потеряли свою только что приобретенную свободу по окончании войны 1993 года. Во время войны выигравшая партия Народный фронт освобождения Эритреи проводила радикальную политику гендерного равенства, однако все изменилось, когда страна обрела независимость, и прошли выборы. В сельской местности старые традиции дискриминации женщин были вызваны к жизни с особенной силой.

Схожее развитие наблюдалось в Алжире, где женщины играли активную роль в борьбе за независимость. Когда в 1962 году война

закончилась, оказалось, что красноречивые лозунги об исламе как «освободителе» женщин, звучавшие во время войны, были не более чем лозунгами. Те немногочисленные реформы за права женщин, которые в действительности имели место, оказались нерезультативными. За последние тридцать лет исламскому фундаментализму удалось приобрести все большую власть над алжирским обществом, что привело к дальнейшему ограничению прав женщин. Фундаменталисты выступают, помимо прочего, против смешанных школ и считают, что женщины должны носить одежду, полностью скрывающую тело.

Такой тип мира, когда правительства и воюющие стороны подписывают мирные договоры или создают новые конституции, в которых не учитываются нужды женщин или ограничиваются их политические, экономические или юридические права, может быть описан как «гендерно слепой» мир⁸. Его противоположность, гендерно равный мир, учитывает различие исходных позиций мужчин и женщин и формируется таким образом, чтобы приносить пользу обоим полам.

ЖЕНЩИНЫ КАК ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦА

Традиционно женщина во время войны и вооруженного конфликта представляется в качестве жертвы, что частично верно, более того, за последние годы ситуация усугубилась. Постоянно растет число гражданских лиц, погибших во время войн. Сто лет назад гражданские жертвы составляли пять процентов всех погибших во время войны, в конце прошлого столетия цифра возросла до 90 процентов⁹. Однако то, что женщины физически страдают во время войн и вооруженных конфликтов, не означает, что они слабы и пассивны, наоборот, очень часто женщины демонстрируют способность к активным действиям во время войн и конфликтов.

Противостояние женщин войне имеет глубокие исторические корни – от женской сексуальной забастовки, описанной в древнегреческой пьесе «Лисистрата», до движения «Женщины в черном» в Израиле и Сербии. «Женщины в черном» выросли из израильского движения за мир во время первой палестинской интифады (восстания) в конце 80-ых годов. Начало было положено группой женщин, искавшими альтернативу тогдашним мирным демонстрациям, которые часто вырождались в драку между демонстрантами и их противниками. Они хотели быть заметными и нести ясную идею – но не втягиваться в дискуссии с клеветниками. Так родилось движение «Женщины в черном», где женщины выступают молча, одетые в черное, с ясными идеями на черных плакатах.

«Женщины в черном» действуют в Израиле уже в течение 20 лет и по-прежнему выступают каждую пятницу в ряде городов по всей стране. Когда Югославия прекратила свое существование, и разразилась война, движение «Женщины в черном» появилось и в Белграде. Они выступают таким же образом – против войны, за мир и примирение. Этот способ выступления женщин – настойчиво и молча доносить свои идеи и быть соринкой в глазу власть предержащих – неоднократно использовался в разных странах мира. Известный пример – женщины движения «Сумасшедшие матери» в Аргентине,

которые настойчиво выступали с требованием предоставления информации о людях, «пропавших» во время военной диктатуры.

Северная Ирландия – еще один пример того, как женщины посредством объединения могут стать во главе мирного процесса. Задолго до начала официальных мирных переговоров женщины начали активно наводить мосты между католиками и протестантами. Вместо фокусирования на старых обидах, они обсуждали возможности и стратегии, например, охраны здоровья и образования. Женщины организовывали благотворительные мероприятия, которые со временем оказали влияние на общественное мнение. Их сотрудничество стало мирной альтернативой, которая показала, что сосуществование возможно, несмотря на общую кровавую историю.

Сегодня ареной действий женщин является гражданское общество, во время войны и мира. Именно здесь женщины в первую очередь выступают в качестве действующих лиц. Когда принятие решений в государстве и в других институтах власти концентрируется в руках мужчин, женщинам приходится искать другие пути влияния. Движения сопротивления, такие как «Женщины в черном» и другие женские инициативы в рамках гражданского общества, являются важными заметными альтернативами вооруженной борьбе в конфликтных регионах. Посредством объединения женщины набирают силу и могут влиять на развитие «снизу». Зачастую это может выглядеть незначительно – женщины встречаются, чтобы обмениваться опытом, пить кофе или заниматься ручным трудом. Однако в этих повседневных встречах таится сильный потенциал. Когда женщины делятся проблемами и опытом, это нередко ведет к тому, что они сообща пытаются повлиять и изменить ход событий в своих обществах. Поэтому один из наиболее эффективных способов поддержки женщин состоит в том, чтобы создавать возможности для их самоорганизации и предоставлять места для встреч.

Один из примеров – сотрудничество между женскими организациями, которое в 1999 году привело к созданию общего места встреч для женщин в македонском городе Куманово. Организации были большей частью благотворительными, так что в начале вся деятельность концентрировалась вокруг вечеров культуры. Когда в 2001 году началось вооруженное противостояние, деятельность переключилась на поддержку женщин в близлежащих населенных пунктах.

Место встреч женщин в Куманово открыто для представителей всех национальностей и работает в качестве центра дискуссий о том, как женское движение может противодействовать этническому напряжению в стране. Со временем центр получил все большую политическую окраску, так как место встреч создало пространство для дискуссий на различные темы. При подготовке к местным выборам 2004 года центром планировались, в том числе, поддержка и обучение политически активных женщин с целью повысить их шансы быть избранными, а также кампания, направленная на то, чтобы побудить женщин, особенно в сельской местности, пойти на выборы и проголосовать.

► **ГОРОД ТУЖЛА ПРИОБРЕЛ** почти мифическую репутацию во время и после войны в Боснии и Герцеговине. Против всех раскладов, городское руководство смогло удержать Тужлу более или менее вне войны, так что городу удалось избежать трагедии массовых этнических чисток. Много страниц было посвящено рассказам об этом чуде, однако никому не удалось объяснить, как Тужла смогла противостоять угару националистического милитаризма.

«Доверие и хорошие отношения между руководством города и гражданами являются одними из важнейших факторов, – говорит Мелвида Куносевич-Влайич, работавшая с вопросами связи и инфраструктуры в городском управлении во время войны. – Городские власти поощряли дух открытости и участие граждан».

До войны гражданское общество в Тужле не было развито, оно состояло, прежде всего, из групп, сложившихся вокруг интересов свободного времени. Однако ситуация быстро изменилась с началом войны. Женщины в Тужле поняли необходимость активных действий и начали работать в рамках гражданского общества. Таким образом они заставили прислушаться к своему голосу. Согласно Мелвиде Куносевич-Влайич, у женщин есть врожденное неприятие войны и националистической пропаганды. Во время войны они непрерывно заботились о поддержании открытого диалога между различными этническими группами.

«Контакты с международным сообществом оказали большое значение для развития гражданского общества в Тужле», – подчеркивает Мелвида Куносевич-Влайич.

Во время войны в Тужле работали многочисленные международные организации, которые после войны постепенно были заменены местными объединениями. Участие в гражданском обществе открыло женщинам двери в политику. Политическое представительство женщин в городе высокое – более 30 процентов женщин представлены в органах местной власти.

Мелвида Куносевич-Влайич видит много позитивных знаков будущего развития. Она не верит, что в Боснии и Герцеговине снова разразится война, потому что готовность противостоять этому совсем иная – и гражданское общество значительно сильнее.

«Мы никогда не позволим этому случиться снова», – заключает она.

ПРИМЕР ИЗ БОСНИИ И
ГЕРЦЕГОВИНЫ

Что случилось в Тужле?

«Я была одной из нескольких женщин, занимавших руководящие позиции в органах самоуправления Тужлы во время войны. Было очевидно, что мы были более заинтересованы в работе местных НПО (неправительственных организаций), чем наши коллеги-мужчины. Мы поняли, что у женщин были свои нужды, и **мы стали поддерживать женские объединения**. Благодаря женщинам в Тужле выросло сильное гражданское общество. Сегодня у нас больше НПО, чем в каком-либо другом городе Боснии и Герцеговины».

Мелвида Куносевич-Влайич работала в органах самоуправления города Тужла в 1994-1996 годах. Сегодня она работает в Талди, центре развития НПО в Тужле.

ПОДДЕРЖКА ЖЕНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Женщины, живущие в конфликтных регионах, объединяются по многим причинам. Часто женщины собираются, чтобы изменить то, что им кажется неправильным в их обществе, или для того, чтобы поддержать друг друга. Вступление в организацию или создание новой может быть одним из способов переработки травмы войны. Возможность поделиться своими болезненными воспоминаниями помогает облегчить чувства ненависти и начать думать о будущем. Помимо этого, организация может открыть доступ в политику. Обсуждение проблем и их возможных решений помогает женщинам лучше подготовиться к выдвижению предложений по изменениям в обществе.

Существует много разных типов женских организаций. Часть организаций обладает значительным опытом и знаниями по вопросам прав человека, другие выполняют многоплановые социальные задачи, прежде всего, по работе с внутренними перемещенными лицами (ВПЛ), в лагерях беженцев или в связи с возвращением беженцев. Есть также женские организации, которые фокусируются на урегулировании конфликтов и работе по достижению перемирия, помимо прочего, посредством объединения женщин из противоборствующих групп или государств. Некоторые организации борются против различных форм насилия над женщинами.

Независимо от направления деятельности, эти организации имеют огромное значение для привлечения внимания к упущениям на различных этапах миротворческого процесса. Речь может идти об основополагающих вопросах, в которых защищаются права женщин и детей, или о проведении политических кампаний за представительство женщин в местных, национальных или международных органах, или об общем изменении патриархальных структур и институтов.

Те организации, которые возникли самостоятельно, исходя из собственного желания изменить положение вещей, имеют наибольшие шансы стать сильными и оказать влияние на развитие общества. На начальном этапе привлечение крупных экономических ресурсов обычно не требуется, но для развития деятельности и осуществления своих идей организациям необходима долговременная финансовая и моральная поддержка извне. Важнейшее значение для международного сообщества имеет признание местных организаций, которые существуют и работают на месте, так как они владеют огромными знаниями и пониманием проблем и потребностей своего региона. Эти организации нуждаются в поддержке и поощрении, однако они не должны лишаться собственной инициативы – то, что легко происходит, когда международное сообщество ищет быстрых результатов. Устойчивое изменение ценностей и общества в целом никогда не происходит быстро.

► **КОГДА В СООТВЕТСТВИИ С ДОГОВОРОМ**, заключенным в Осло в 1994 году, образовалась сеть Иерусалимское звено, были надежды на заключение мира в регионе. С тех пор произошло много событий, и сегодня ситуация хуже, чем когда-либо ранее. Много мирных инициатив потерпели поражение или были заморожены, и официальное сотрудничество между двумя сторонами практически прекратилось. Сеть Иерусалимское звено является одним из редких исключений. Здесь сотрудничают израильская женская организация Бат Шалом и палестинская организация Иерусалимский женский центр. Сеть разработала 10 пунктов, в которых определяется, какой мир они хотели бы достичь – с двумя независимыми государствами и Иерусалимом как общей столицей.

Как группе палестинских и израильских женщин удалось достичь того, в чем многие другие потерпели поражение, а именно: совместно определить общие цели для миротворческого процесса и совместно работать ради мирного и справедливого урегулирования конфликта в регионе?

Важным инструментом в работе Иерусалимского звена является анализ власти, который представляет собой феминистический взгляд на политику, дополненный постановкой простых практических вопросов: кто примет участие во встрече? Кого пригласят на международный семинар? Кто принимает решения?

«Вероятно, именно это помогло спасти нашу инициативу, – говорит Терри Гринблатт, в прошлом представитель по связям с общественностью Бат Шалом. – Понимание того, как власть распределена в обществе, является способом предупреждения конфликтов».

Иерусалимское звено стремится влиять на общественное мнение и тех, кто принимает решения, на местном и международном уровнях. Когда в 2002 году был принят сегодняшний план по установлению мира на Ближнем Востоке, ни одна женская организация не была приглашена принять участие в его разработке. Это противоречит резолюции ООН 1325, которая требует, чтобы женщины вовлекались во все процессы миротворчества и урегулирования конфликтов.

Осенью 2002 года представители Иерусалимского звена были приглашены выступить на заседании Совета безопасности ООН в Нью-Йорке. Они выдвинули предложение о создании международной женской комиссии, которая должна функционировать в качестве независимого органа во время мирных переговоров.

«Наша задача заключается в том, чтобы сделать женскую комиссию постоянной, чтобы она могла участвовать и в других конфликтах, – говорит Амнех Бадран, директор Иерусалимского женского центра. – Это будет способствовать обеспечению того, чтобы женская точка зрения автоматически становилась частью официальных переговоров. Как женщины мы не хотим только давать рекомендации, мы хотим полноправно участвовать в миротворческом процессе».

Пример из
Израиля/Палестины

Феминизм как инструмент мира

«Крайне сложно сотрудничать, когда у двух сторон столь различные условия жизни. Когда мы встречаемся, у нас отличные исходные позиции. Я сажусь в машину с кондиционером и приезжаю на встречу как леди, а палестинские женщины приходят усталые и потные, после того как им приходится в буквальном смысле пробираться через горы обломков. **Нам удается сохранить наше единство, потому что в нашей работе мы исходим из феминистической перспективы.** Если бы мы фокусировались на исторических или национальных вопросах, нам бы не удалось ничего достичь, так громадные существующие различия».

Терри Гринблатт, в прошлом представитель по связям с общественностью израильской женской организации Бат Шалом.

ПОДДЕРЖКА ОТДЕЛЬНЫХ ЖЕНЩИН

Поддержка отдельных женщин является важным инструментом содействия миротворческому процессу. Женщины, работающие в рамках традиционно мужских структур – например, женщины-мэры, политики, представители профсоюзов – особенно нуждаются в поддержке. Чем больше сильных и компетентных женщин в обществе, тем лучше шансы, что женщины смогут принимать участие и оказывать влияние на всех фазах миротворческого процесса. Немаловажным является и наличие ролевых моделей «сильной женщины» – для воодушевления других.

Участниками мирных переговоров чаще всего являются руководители институтов и политических организаций. Это автоматически дискриминирует женщин, так как они редко представлены на этих уровнях общества. Наиболее распространенным аргументом исключения женщин из мирных переговоров является заявление об «отсутствии достаточно компетентных женщин». Компетенция мужчин редко или почти никогда не ставится под вопрос. Традиционные подходы приводят к тому, что на женщин не обращают внимания, несмотря на их опыт.

Для вовлечения большего количества женщин в политическую деятельность требуются различные формы обучения. Перед выборами в Восточном Тиморе 145 женщин, потенциальных членов парламента, прошли обучение в рамках Фонда ООН для развития в интересах женщин (UNIFEM). Женщины изучали, среди прочего, демократическое правление, лидерство и права женщин. Проводились и другие программы, например, кампания по привлечению женщин к участию в голосовании. В результате 27 мест в парламенте были заняты женщинами¹⁰.

В городе Банья Лука, Босния и Герцеговина, работают две организации, Хельсинская Ассамблея Женщин и Объединенные женщины, с целью поддержки политически активных женщин. Они организуют тренинги по различным темам, среди прочих – как работать со средствами массовой информации, чтобы донести свои идеи до аудитории; проводят семинары для женщин-представителей различных организаций, чтобы способствовать созданию межпартийного сотрудничества для поддержки отдельных женщин-политиков.

Однако не достаточно оказывать поддержку исключительно женщинам, все общественные структуры должны трансформироваться, чтобы произошло реальное изменение в сторону гендерного равенства. Одним из способов является обучение мужчин видеть компетентность женщин и не противодействовать женщинам в сферах, где доминируют мужчины.

Новые перспективы для мира

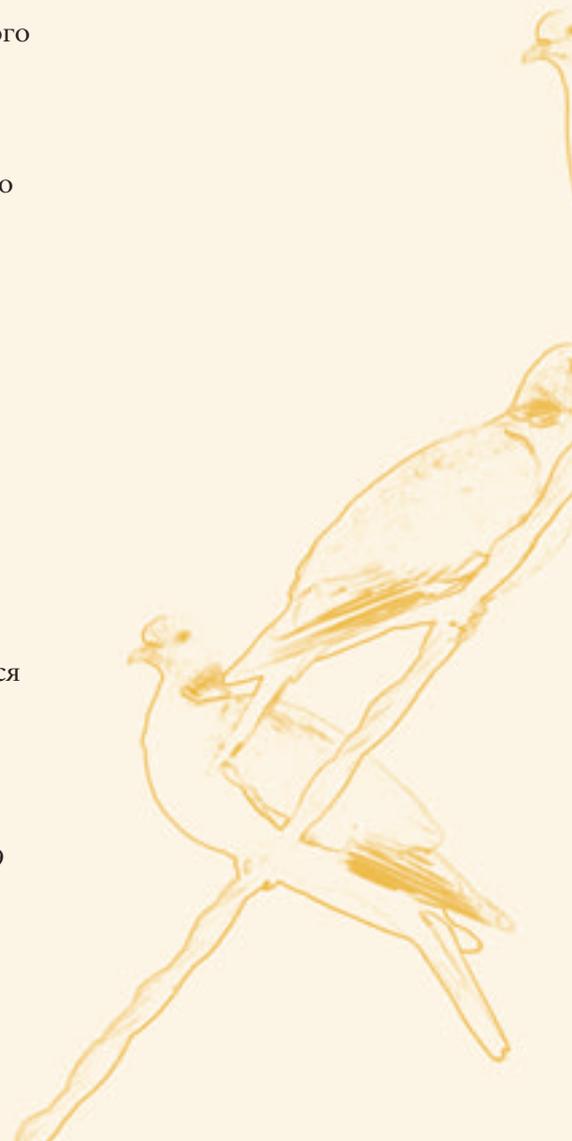
КОНФЛИКТ

Инициативы в лагерях беженцев

Безусловным последствием войны является появление беженцев – женщин, детей и стариков. Во время любой войны или вооруженного конфликта люди вынуждены оставлять свои дома и искать убежища в других районах или странах. Большие массы людей собираются в лагерях, которые часто плохо оснащены для удовлетворения даже самых необходимых нужд. Согласно данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, UNHCR, три четверти всех беженцев, живущих в лагерях, составляют женщины и дети.

Лагерь беженцев может быть небезопасным местом, особенно для женщин. Недостаток понимания и знания приводит к тому, что важность вопросов безопасности женщин в лагерях беженцев не осознается. Кажущиеся простые вещи, такие как, например, обособленное место для мытья женщин, освещение и скошенная трава вокруг туалетов минимизируют риск подвергнуться насилию и изнасилованию.

Много проблем можно было бы избежать или уменьшить, если бы уязвимое положение женщин принималась всерьез. Часто требуется относительно немного, чтобы изменить плохие условия и избежать нанесения психического и физического ущерба, которые сохраняются дольше, чем собственно война. Хорошим примером того, как на первый взгляд незаметные действия, направленные на улучшение положения женщин, могут привести к значительным изменениям, является работа, проведенная организацией Мотрат Квириази (МК) в лагере беженцев в Македонии во время конфликта в Косово в 1999 году (см. стр. 18).



Место встреч для женщин в тяжелой ситуации

«Когда мы пришли в лагерь первый раз, мы были шокированы тем, как подавлены все там были. Мы начали с того, что купили три тамбурина и начали играть, петь и плакать вместе с женщинами. Мы установили палатки, которые стали местом встреч, парикмахерским салоном, кафе и группой по обсуждению различных вопросов. UNHCR вообще не могло понять, чем мы занимались. Но КТК поддержала нас в том, что мы делали, и доверилась нашему опыту. Так должны работать все международные организации, ведь именно **местные организации знают лучше других о нуждах и потребностях**».

► **ВО ВРЕМЯ ЭТНИЧЕСКОЙ РЕЗНИ В** Косово более 700 000 косовских албанцев были вынуждены бежать. В соседней Македонии был построен большой лагерь беженцев на отрогах горы возле деревни Сегране, однако готовность принять поток беженцев все равно оказалась низкой. Лагерь был рассчитан на 8 тысяч человек, а принял 40 тысяч беженцев. На месте работало много международных организаций, в том числе члены КТК, которые были эвакуированы из представительства организации в Косово.

Налаживание сотрудничества между международными организациями пробуксовывало, и в лагере не проводилось никакой деятельности. В особенно тяжелом положении оказались женщины-беженки. Например, в лагере не было наружного освещения, и в темноте беспрепятственно орудовали преступные элементы. Женщины рисковали подвергнуться изнасилованию или быть похищенными, чтобы затем быть проданными в проституцию. Для женщины посещение туалета ночью было сопряжено с опасностью для жизни.

КТК и косово-албанская организация МК знали о тяжелой ситуации, в которой оказались женщины. Когда обнаружилось, что у немецкой спасательной группы остались неиспользованные палатки, они увидели в этом шанс создать условия для организации женской самопомощи.

Члены МК опросили женщин, хотели ли бы они, чтобы в лагере появилась особенная «женская» палатка, где они могли бы встречаться. Идея была принята с невероятным энтузиазмом, и две палатки вскоре были поставлены.

Понимание необходимости наличия места встреч, специально предназначенного для женщин, КТК вынесла из своего опыта в Боснии и Герцеговине. Возможность разделить свои печали и проблемы с другими имеет лечебный эффект и является частью работы по примирению после войн и конфликтов. Женское содружество очень важно для женщин, подвергнувшихся сексуальному насилию. Это как раз то, чем им трудно поделиться с мужчинами, особенно в обществах с сильным традиционным разделением ролей между полами, в которых женщины рискуют подвергнуться осуждению и проклятию, если они оказываются жертвами подобного преступления.

Палатки использовались для бесед, они стали информационными центрами, в которых обсуждалось все, что происходило в лагере. Женщины рассказывали о своих проблемах и о том, что происходило на – казалось бы – контролируемой территории лагеря. Во многих случаях КТК и МК смогли помочь найти решения проблем, которые здесь обсуждались. После обнаружения случаев похищения молодых женщин в лагере было проведено наружное освещение и налажено ночное патрулирование.

В последние годы тяжелая ситуация женщин в лагерях беженцев начала привлекать к себе внимание. В 1991 году UNHCR приняло программу действий в целях защиты беженцев-женщин, в которой устанавливается, что женщины должны иметь доступ к гуманитарной помощи и право на защиту в лагере на тех же условиях, что и мужчины. Важно выделить специфические нужды женщин и не рассматривать группу беженцев как однородную. Чтобы быть уверенными, что женщины получают все необходимое, следует искать новые стратегии, например, доставки продуктов питания и воды.

Программа действий не получила ожидаемого эффекта, но в ее русле было проведено немало хороших проектов. Примером может служить бурундийский лагерь беженцев UNHCR в Танзании, где на работу были приглашены два специалиста по сексуальному насилию и два юриста, работавшие с вопросами насилия над женщинами и насилия в семье. В Кении UNHCR поддерживает передвижные суды, которые перемещаются из лагеря в лагерь. В некоторых лагерях население само инициировало создание комитетов для противодействия насилию над женщинами¹¹. Выявилось также, что некоторые из тех, кто был призван оказывать помощь, злоупотребляют своим положением и сами используют женщин – явление, с которым тоже надо бороться (см. стр.40).

Женщины как защитницы мира

Во время Первой мировой войны, когда сражения в окопах перешли в особенно ожесточенную стадию, группа женщин собралась в Гааге, чтобы попытаться положить конец насилию. Год был 1915, и пять тысяч солдат отдавали свои жизни – каждый день. Повсеместно царило отчаяние, мир казался недостижимым, но женщины-активистки хотели изменить ход событий. Более 1000 женщин из 12 воюющих и нейтральных стран провели первую международную конференцию женщин.

Конференция закончилась принятием плана действий, в котором звучал призыв к глобальному разоружению и окончанию войны. В плане также содержались требования равенства мужчин и женщин, равенства стран, а также призыв к созданию международной организации для урегулирования конфликтов между государствами. С планом в руках представители конференции разъехались, чтобы ознакомить с ним ведущих политиков Европы и президента США, который был впечатлен и частично использовал заключенные в нем идеи при формировании Лиги Наций, которая позже трансформировалась в Организацию объединенных наций, ООН.

По следам Первой международной конференции женщин образовалась Международная женская лига за мир и свободу (WILPF), которая на сегодняшний день имеет отделения в 37 странах. За прошедшие годы идея о наличии связи между равенством полов и миром получила широкое распространение, и этот вопрос все чаще в поднимается в исследованиях по вопросам мира и конфликтов и обсуждается международным сообществом.

На пятой международной конференции женщин ООН в Пекине в 1995 году была принята Платформа действий, в которой государствам-членам настоятельно рекомендуется принимать меры и модифицировать законодательство и практику, чтобы удалить все препятствия на пути к гендерному равенству. По прошествии пяти лет представители правительств и общественных организаций со всего мира собрались на конференции «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (также называемой «Пекин +5») в Нью-Йорке, чтобы обсудить осуществление платформы 1995 года. Одна из целей заключалась в том, чтобы оценить, что было достигнуто в вопросе женщины и конфликты. Результат оказался удручающим: за прошедшие пять лет практически ничего не было сделано. Было очевидно, что требовались дополнительные меры для того, чтобы женщины могли участвовать в миротворческих процессах наравне с мужчинами.

«Совет Безопасности ...
настоятельно призывает
государства-члены
обеспечить более **активное**
участие женщин на
всех уровнях принятия
решений в рамках
национальных, региональных
и международных
институтов и механизмов
предотвращения,
регулирования и разрешения
конфликтов;...

Резолюция ООН 1325 – важный инструмент

Благодаря давлению со стороны женского движения в октябре 2000 года Совет Безопасности ООН принял новую резолюцию. Резолюция 1325 является юридически обязывающим документом, в котором рассматриваются вопросы воздействия войны на женщин и участие женщин в урегулировании конфликтов и в работе по построению прочного мира. В ней утверждается, помимо прочего, что международное сообщество должно осознавать и уделять особенное внимание уязвимому положению женщин во время войны, и что государства-члены ООН должны привлекать женщин в процессы миротворчества и урегулирования конфликтов.

В резолюции мировое сообщество также призывается прислушиваться и поддерживать местные мирные инициативы, выдвигаемые женщинами, посредством использования знаний и предоставления помощи женским организациям и отдельным женщинам. Принимая резолюцию, международное сообщество признало требования женщин, выдвинутые в Гааге еще в 1915 году.

Резолюция 1325 возымела эффект. В течение последних лет все больше политических деклараций международных и билатеральных организаций поднимают вопрос о роли женщин в мирных процессах, восстановлении и в общественных процессах в целом. Резолюция является рабочим инструментом, в первую очередь, для международных организаций. Она способствовала привлечению внимания к положению женщин перед началом восстановительных процессов в Афганистане, благодаря принятию в 2001 году так называемой «Брюссельской декларации».

«Брюссельская декларация», разработанная афганскими женскими организациями, является прогрессивным документом, в котором подчеркивается важная роль женщин в процессе восстановления. UNIFEM выступил инициатором встречи в Брюсселе, что положило основание для создания декларации, однако документ был полностью сформулирован афганскими женщинами. «Брюссельская декларация» встретила положительный прием на конференции стран-доноров в Токио, где царил общее понимание важности поддержки женщин в Афганистане. Резолюция 1325 имеет огромное значение для афганских женщин, так как она вдохновила их на написание декларации, однако нужно пройти еще долгий путь, прежде чем мы увидим результат усилий женщин. Несмотря на хороший прием донорами в Токио, по данным UNIFEM, только один процент общей помощи Афганистану выделен на проекты, направленные на женщин.

В Грузии резолюция 1325 сыграла важнейшую роль, особенно для грузинских организаций, которые поддерживают контакт с женщинами из сепаратистского Абхазского региона. Женщины пытаются влиять на мирный процесс посредством межграничного сотрудничества. Имея за спиной резолюцию 1325, им разными путями удалось привлечь больше женщин к участию в миротворческих процессах. Коалиция женских организаций, Женский Миротворческий Совет, выдвинула инициативу начать обсуждение членами парламента и представителями НПО роли женщин в мирном процессе. Коалиция указывает на то, что, так как Грузия является

... мер, направленных

на **поддержку местных**

мирных инициатив,

выдвигаемых женщинами,

и местных процессов

урегулирования конфликтов

и на вовлечение женщин

в деятельность всех

механизмов осуществления

мирных соглашений;

.. выражает свою готовность

обеспечить, чтобы миссии

Совета Безопасности

учитывали гендерные

соображения и права

женщин, в том числе

посредством проведения

консультаций с местными и

международными женскими

группами».

РЕЗОЛЮЦИЯ 1325, ПРИНЯТАЯ СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ 31 ОКТЯБРЯ 2000 ГОДА .

членом ООН, страна обязана следовать всем резолюциям, принятым Советом Безопасности, в том числе резолюции 1325.

Еще одним примером является сотрудничество между Культурным гуманитарным фондом Сухуми, членами которого являются вынужденные переселенцы – абхазские женщины, живущие в грузинском городе Кутаиси, и Ассоциацией женщин Абхазии. В 2003 году они провели совместную встречу в Москве, где решили начать работать вместе и проводить совместные проекты. Для обеих сторон это первая мирная инициатива, выдвинутая представителями гражданского общества, и есть надежда, что она приведет к учащению контактов и нормализации отношений между абхазским и грузинским народами.

Резолюция 1325 также рекомендует, чтобы женщины принимали участие в международных гражданских и военных операциях по поддержанию мира. Такие организации, как ООН и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), по-прежнему привлекают недостаточное количество женщин в свои миссии. Например, в 2002 году женщины составляли всего четыре процента полицейских сил ООН. Такова действительность, несмотря на то, что еще в 1996 году Генеральный секретарь ООН провозгласил, что к началу третьего тысячелетия половину персонала ООН будут составлять женщины. В 2003 году только одна женщина работала специальным представителем Генерального секретаря в конфликтных регионах, и всего четыре женщины занимали этот пост в прошлом. Совет Безопасности на сегодня полностью состоит из мужчин. С 1992 года насчитывалось только две женщины среди 88 посланников Совета Безопасности.

Международные силы по поддержанию мира приобретают возрастающее значение для глобальной безопасности. По всему миру военный персонал под международным флагом работает по установлению или упрочению мира. Немало примеров свидетельствуют о том, что большее вовлечение женщин в эту работу пошло бы на пользу мирным процессам. Миротворческим силам, включающим женщин и мужчин, легче устанавливать тесные контакты с местным населением. Чтобы быть легитимными, войска должны отражать состав населения и служить ролевыми моделями как для мужчин, так и для женщин. Проведенные в этой области исследования показывают, что миротворческие силы, состоящие из мужчин и женщин, имеют более сильный успокаивающий эффект в конфликтных ситуациях. Это верно, если соотношение женщин составляет 30 процентов или больше¹².

► **СИМІС ЯВЛЯЕТСЯ** особым подразделением в рамках миротворческих сил ООН, которое принимает участие в военных и гражданских операциях. Оке Террингер был назначен командиром роты в рамках СИМІС в Боснии и Герцеговине в 2002 году. Задачей роты было оказание помощи вынужденным переселенцам возле города Добой по возвращению домой, а также поддержка уже вернувшихся беженцев как практически, так и морально, посредством демонстрации заинтересованности международного сообщества в их судьбе.

Оке Террингер знал, что, так как подавляющим большинством вынужденных переселенцев в Боснии и Герцеговине были женщины, решающее значение для успеха миротворческих сил было наличие в их рядах женщин. Из своего прошлого опыта он также знал, как сложно было работать «однополовым» составом в традиционно патриархальных сообществах, где мужчины и женщины зачастую живут в разных мирах, поэтому Оке Террингер начал искать офицеров-женщин.

Найти женщин-военных оказалось нелегко, и в результате среди 22 офицеров роты насчитывалось только две женщины. Вместе со своими коллегами-мужчинами Анна-Карин Хортлунд и Сюзанна Дитцингер объезжали деревни, встречаясь с беженцами и оказывая им различную помощь. Однако оказалось, что это был не самый лучший способ работы. «Многие женщины не желали рассказывать о своих проблемах в присутствии мужчин, – говорит Анна-Карин, которая уже вернулась на свое постоянное место работы в качестве капитана десантных сил в Ваксхольме, Швеция. – Однако когда я и моя переводчица оставались одни, женщины подходили к нам и начинали говорить. Тогда родилась идея о специальном женском патруле, “Афина”. Два дня в неделю Сюзанна и я ездили вместе, и много женщин вступали с нами в контакт».

Местные политики, напротив, были не особенно заинтересованы в том, чтобы беседовать с женщинами-офицерами. Если требовалось достичь определенного результата, дискуссию вели офицеры-мужчины, но женщины всегда присутствовали во время разговора. «Как представителям международного сообщества для нас важно пытаться донести идею равенства между мужчинами и женщинами, – продолжает Анна-Карин. – Нашей задачей также является показать, как демократическое общество выглядит в наших собственных странах. Возможно, что таким образом нам удастся повлиять на развитие в долгосрочной перспективе».

«Когда я поехал в регион, чтобы подготовиться к предстоящей задаче, я понял, что в моей роте необходимо присутствие женщин. К сожалению, нам удалось рекрутировать только двух женщин, однако благодаря их присутствию нам удалось приоткрыть дверь в общество и получить доступ к информации, которую иначе нам не удалось бы собрать. Такого рода миротворческие силы должны состоять на половину из женщин, наполовину из мужчин».

Оке Террингер, командир роты в рамках СИМІС («Гражданско-военное сотрудничество») в Боснии и Герцеговине в 2002 году..

Пример из Боснии и Герцеговины

Лучший результат у «смешанных» миротворческих сил

Женщины по-прежнему недостаточно представлены в гражданских миротворческих миссиях. Как и в других сферах общества, женщины обнаруживают себя на более низких позициях. Когда женщинам удается подняться на более высокую ступень, это может привести к значительным переменам в ходе событий. Когда в одно и то же время высокие позиции в международных миссиях в Боснии и Герцеговине занимали три женщины, это вылилось, среди прочего, в создание группы по координации гендерных вопросов. Ее цель состояла в координации многочисленных проектов по гендерной тематике, проводимых международными организациями, для избежания конкуренции и двойной работы. Группа также действовала как важное связующее звено между гражданским обществом и международными организациями (см. стр. 25).

► **ТРИ ЖЕНЩИНЫ**, занимающие руководящие позиции в миротворческих миссиях, – по-прежнему редкое событие. После войны в Боснии и Герцеговине Элизабет Рен была сначала назначена докладчиком ООН по правам человека на Балканах, а затем специальным представителем Генерального секретаря ООН. В то же время Элизабет Расмуссон работала заместителем председателя миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, а весной 1998 года британский юрист Маделин Рис приступила к обязанностям главы Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, UNHCHR.

Местные женские организации очень скоро обнаружили, что теперь ключевые позиции в международном сообществе заняты женщинами. От практического игнорирования их существования, что наблюдалось сразу после войны, они стали приглашаться на дискуссии и получили возможность участвовать в процессах восстановления. Такие вопросы, как права женщин, насилие над женщинами и женщины в политике, оказались на повестке дня международных организаций, которые, на практике, осуществляли управление страной.

В 1999 году была создана группа по координации вопросов гендерного равенства для координации многочисленных проектов международных организаций, направленных на женщин. Группа служила также в качестве инстанции обсуждения законодательных проектов.

«Хорошее сотрудничество между Координационной группой и местными НПО привело к тому, что сегодня у Боснии и Герцеговины лучшее в мире законодательство по вопросам гендерного равенства, по крайней мере, на бумаге», – говорит Маделин Рис.

Еще одним примером успешного сотрудничества являются усилия, направленные против торговли людьми. Работа началась в рамках Координационной группы, но вскоре выделилась в отдельную координационную группу. На сегодняшний день сотрудничество между местными властями, НПО и международными миссиями в стране хорошо развито, и правительство Боснии приняло план действий против торговли людьми. Маделин Рис, которая долго жила в Боснии и Герцеговине, следила за развитием событий: «Несколько лет назад тема торговли людьми никем не обсуждалась, и женщины, жертвы этой торговли, рассматривались как толпа проституток. Международное сообщество оказало сильное давление на политиков страны по этому вопросу. Сегодня мы видим изменение отношения, все осознают серьезность проблемы».

Пример из Боснии и Герцеговины

Женщины на вершине

«Мы увидели, что сильные женщины заняли лидирующие позиции. Они пригласили нас побеседовать – и в самом деле выслушали нас. Мы поняли, что можем обращаться к ним – мужчины не спрашивали о нашем опыте так, как они. То, что в международных миссиях оказалось несколько женщин, занимавших высокие позиции, имело очень большое значение для местных женских организаций. Они дали нам надежду – если они смогли, сможем и мы!»

Ядранка Миличевич, одна из основательниц боснийской женской организации «Зене Зенама».

МИРНЫЕ ДОГОВОРА И БУДУЩЕЕ

Война и военные действия приводят к тому, что женщины принимают на себя задачи, традиционно выполняемые в обществе мужчинами, но когда начинаются переговоры о мире, устоявшееся распределение ролей снова берет верх. В ведении мирных переговоров, как правило, участвуют исключительно мужчины, что часто оправдывается заявлением о том, что мир должен заключаться воюющими сторонами. В этом случае из виду упускается понимание того, что договор о мире – это не только конец войны, но и начало будущего. Без опыта и знания женщин теряются важные моменты планирования послевоенного общества.

Несмотря на многочисленные декларации ООН и Европарламента, заявляющие о важности участия женщин во всех фазах мирного процесса, женщины по-прежнему исключаются из, пожалуй, решающей фазы – определения мира. В среде с высокой концентрацией власти усиливаются господствующие социальные установки, что приводит к исключению женщин.

Иногда местные организации принимают помощь международных органов для обеспечения участия женщин в переговорах о мире. Примером могут быть переговоры о мире в Бурунди в 2000 году. После исключения из мирных переговоров в течение нескольких лет женские организации Бурунди были приглашены высказать свое мнение о мирном договоре. Шесть женщин со статусом наблюдателей приняли участие в переговорах, благодаря давлению со стороны UNIFEM и других международных организаций. Кроме того, была организована конференция женщин с представителями всех политических партий, с целью обсудить аспекты мирного договора, касающиеся вопросов равенства женщин и мужчин. Конференция закончилась принятием декларации с рекомендациями по улучшению ситуации с равенством полов¹³.

В Сомали мирные переговоры проводились в городе Арга в мае 2002 года. Около ста сомалийских женщин были приглашены принять участие, благодаря давлению международных организаций, в том числе Института жизни и мира в Упсале, Швеция. Женщины были приглашены в качестве представителей шести традиционных кланов, но, придя на конференцию, они повели себя нетрадиционным образом. Женщины объявили себя седьмым кланом, поверх господствующих клановых границ, объединенным идеей достижения равенства полов. Целью было восстановление страны на благо всех, независимо от этнической, политической, половой или клановой принадлежности.

Во время конференции женщины попытались ввести систему квот в новом парламенте, Переходной Национальной Ассамблее. Предложение встретило сильное противостояние мужчин, которые утверждали, что ни один сомалийский мужчина никогда не согласится быть представленным женщиной. Система квот не была включена в новый договор, однако там появилась статья, гарантировавшая передачу женщинам 25 из 245 мест в парламенте. Договор также включает статьи о защите женщин, детей и меньшинств. Несмотря на то, что женщины составляют всего десять процентов членов парламента, относительно равенства полов этот договор может считаться одним из самых прогрессивных в регионе¹⁴.

Влияние женщин на мирный договор

► **ИДЕЯ О ТОМ**, что участие женщин меняет характер мирных переговоров, редко проверяется на практике. Женщинам нечасто удается достичь более высоких позиций, чем статус наблюдателей на мирных переговорах, где конфликтующие стороны почти полностью представлены мужчинами. Исключением из правила является участие Луз Мендес как единственной женщины в мирных переговорах в Гватемале, где она представляла Национальное революционное единство Гватемалы.

Через Луз Мендес для женских организаций открылись более широкие возможности влияния на переговоры. В рамках Ассамблеи гражданского общества, сети общественных организаций и политических партий, обладавшей правом совещательного голоса во время переговоров, была сформирована специальная женская секция, которая работала на включение вопросов гендерного равенства в мирный договор. Как представитель за столом переговоров, Луз Мендес могла оказать поддержку предложениям женской секции.

Даже представительницам «низко статусного» коренного населения удалось заставить услышать свои голоса во время переговоров. Во время войны женщины из коренного населения активно боролись за мир и выдвигали требования о своих правах. Их сеть также вступила в члены Ассамблеи.

В результате в мирном договоре появились статьи о правах женщин, где женщинам гарантировалось право на жилье, землю и кредиты. В договоре содержится запрет на сексуальное преследование и намерение создать институты по защите прав женщин.

К сожалению, мирный договор не полностью приводится в исполнение, особенно статьи, рассматривающие права женщин. Несмотря на это, Луз Мендес считает, что статьи принесли пользу: «Они придали мужества женскому движению оказывать давление за изменения в обществе. Статьи легитимируют вопросы, с которыми работают женские

организации, и помогают распространять понимание вопросов равенства полов среди женщин. Для общества в целом мирный договор привнес важную идею об уважении прав женщин!»

«Участие в переговорах о мире было невероятно трудной задачей. Я дискриминировалась, так как я была женщиной, и я чувствовала себя одинокой в мире, управляемом мужчинами. Но три вещи придали мне силы продолжать работу: мое участие в женской конференции ООН в Пекине в 1995 году, занятия теорией гендерного вопроса и, в не меньшей степени, чувство принадлежности и солидарности женщин в Национальном союзе женщин Гватемалы».

Сила гражданского общества

После заключения мира начинается трудоемкая работа по восстановлению страны и общества. Нужно залечивать физические и душевные раны, отстраивать инфраструктуру. На этой стадии государство обычно слабо, и вся тяжесть восстановления ложится на гражданское общество. Во время переходного периода общественным организациям приходится брать на себя заместительские функции и выполнять задачи, которые обычно выполняет государство, например, оказывать юридическую помощь, обучать или помогать перерабатывать травмы войны.

Усложняют и без того нелегкое послевоенное положение остатки оружия, которые увеличивают риск распространения волны насилия и преступности в обществе. Разоружение является сложным процессом, в котором государство часто терпит поражение, несмотря на поддержку международных и региональных организаций. С течением времени ситуация становится невыносимой для населения, которому приходится брать инициативу в свои руки. Женщины зачастую становятся жертвами насилия, поэтому именно они чаще всего заботятся о том, чтобы эта проблема каким-то образом решалась.

В Камбодже активистки начали сбор оружия, чтобы приостановить волну вооруженного насилия против женщин. В Конго-Киншасе женщины объявили всеобщее разоружение в связи с международным женским днем в 2001 году. Женщины Либерии провели кампанию по сбору и уничтожению оружия накануне выборов 1997 года. В рамках программы UNIFEM «Оружие для развития» в Албании ряд местных организаций занимались вопросами разоружения. В одном только городе Дебаре женщины собрали 2400 единиц оружия и 855 тонн амуниции¹⁵.

Даже тяжелая физическая работа по собственно восстановлению ложится на плечи женщин. После геноцида в Руанде, в котором многие женщины потеряли своих мужей, вдовы создали объединение «Давайте поможем друг другу». Более 300 женщин объединились, чтобы вместе оплакать свое горе, прежде чем собрать силы и посвятить себя конкретным задачам, которые требовали решения. Большинству женщин нужно было жилье. Тогда они разбились на группы, чтобы строить дома друг для друга. В начале окружение смеялось над ними – женщины в Руанде обычно не занимаются строительством и не лазают по крышам – но со временем все привыкли к «свихнувшимся» вдовам¹⁶.



► **НА ГРАНИЦЕ С СЕРБИЕЙ**, в той части Боснии и Герцеговины, которая называется Республика Српска, находится город Братунак. В течение нескольких послевоенных лет Братунак оставался закрытым городом, находившимся в полной изоляции от остальных районов Боснии и Герцеговины. Все боснийцы (мусульмане), составлявшие половину населения города, бежали, спасаясь от преследований. В городе остались только сербы.

«Хотелось бы тебе вернуться в Братунак?»

В 1998 году небольшая группа жительниц Братунка начала искать контакт с женщинами из других районов страны. Они почти не имели представления о том, что такое общественная организация или гражданское общество. «Мы знали только то, что мы хотели перемен!» В 1999 году родилась организация Форум Зена.

В организацию вступало все больше женщин, и Форум Зена начал активно заниматься вопросами возвращения беженцев. Посредством поиска вынужденных переселенцев в других районах страны им удалось убедить людей начать возвращаться. Для беженцев особенно важным было то, что связи с ними искали женщины из их родного города. Они рассказывали о том, как обстояли дела дома и говорили: «Мы хотим, чтобы вы вернулись!» На сегодняшний день 2700 из 15000 вынужденных переселенцев вернулись в город.

Возвращение связано с рядом трудностей. Много домов разрушено, поэтому большинству беженцев возвращаться просто некуда. Однако когда шведская служба спасения предложила жителям окрестных с Братунком населенных пунктов помощь со стройматериалами, поступило неожиданно мало заявок. Причина оставалась неясной до тех пор, пока служба спасения не связалась с Форумом Зена. Им объяснили, что большинство из вернувшихся – одинокие женщины, которые не знали о наличии помощи. В деревенских советах нет ни одной женщины, поэтому информация до женщин не дошла. При помощи Форума Зена служба спасения наладила связь с нуждающимися и изменила подход к предоставлению помощи. От просто раздачи стройматериалов служба спасения перешла к оказанию помощи по строительству.

Когда Форум Зена был основан, в органах местной власти Братунка не было ни одной женщины. На сегодняшний день среди 31 члена городского управления – 5 женщин, а организация Форум Зена служит в качестве совещательной инстанции для принятия решений на местном уровне. Политики-женщины проследили, помимо прочего, за тем, чтобы дети со специальными нуждами могли учиться – потребность, которой ранее пренебрегали. Женщины Братунка планируют организовать собственную партию перед началом следующих выборов.

«Когда мы вернулись в Братунак после войны, мне поначалу было очень страшно. Я помнила бегство и ненависть, царившую повсюду. В Форуме Зена **я познакомилась с женщинами разных национальностей, которые помогали друг другу.**

Когда я отчаивалась и не решалась обращаться к властям, со мной шел кто-нибудь из организации.

Теперь я учусь шитью на курсах, организованных Форумом, и надеюсь получить работу. Я больше не боюсь выходить на улицу. Я так рада быть дома».

УКРЕПЛЕНИЕ ЖЕНСКОГО ДВИЖЕНИЯ

Частью послевоенного восстановительного процесса является изменение ценностей и установок. Если позволить национализму и предрассудкам продолжать процветать, конфликты легко могут вспыхнуть по-новому. В большинстве сообществ, в которых царят война и враждебность, роли полов очень консервативны. В этом случае ключом к прочному миру может стать попытка повлиять на стереотипные роли полов и улучшить равенство в разных сферах общества.

В Боснии и Герцеговине ряд женских организаций появились во время и сразу после войны. В ходе самой войны женщинам из разных регионов страны было практически невозможно встречаться, но после ее окончания они нашли разные способы сотрудничества и встреч друг с другом. Появились новые организации, и уже в июне 1996 года, всего через полгода после заключения мирного договора, им удалось невозможное – организовать конференцию женщин с участницами со всей страны, несмотря на широко распространенный скептицизм и обвинения о «сговоре» с «другой» стороной. Благодаря конференции женщины смогли обсудить общие проблемы и возможные пути их решения. С тех пор многие организации продолжают успешно организовывать круглые столы по обсуждению животрепещущих вопросов, к участию в которых приглашаются средства массовой информации, эксперты и политики. Таким образом были подняты чувствительные темы, например, насилие над женщинами, о чем ранее зачастую замалчивалось. В Боснии и Герцеговине на сегодняшний день существует законодательство против насилия в семье.

Перед выборами 1998 года боснийское женское движение объединилось под названием «Нас больше». Много организаций делали одно дело – ездили по стране, убеждая женщин прийти на избирательные участки и проголосовать. Согласно новому выборному законодательству, женщины должны составлять треть кандидатов в выборных списках. В результате кампании на избирательные участки пришло рекордное число женщин – 65 процентов, и 21 процент женщин были избраны в парламент. Благодаря возросшему влиянию, женщинам-членам парламента удалось остановить предложение об уменьшении суммы родительского пособия. Без финансовой помощи и материально-технического обеспечения со стороны международных организаций провести выборную кампанию боснийских женщин было бы очень трудно.

«Каким был бы мир, если бы это зависело от тебя?»

► **КРАСНЫЕ АФИШИ**, развешенные повсюду в городе, привлекали к себе внимание: «У тебя есть выбор!» «Твой голос имеет значение!» «Каким был бы мир, если бы это зависело от тебя?» Накануне выборов в Сербии осенью 2000 года женские организации собрали все свои силы, чтобы побудить женщин прийти на избирательные участки и проголосовать. Недоверие женщин к политике было широко известно, статистические данные свидетельствовали о том, что женщины голосуют реже, чем мужчины, особенно в сельской местности.

Одновременно проводились три масштабные кампании, ориентированные на женщин. Кампания, проводимая сетью «Группа поддержки политических прав женщин», состоящей из различных НПО и профсоюзов, была адресована женщинам, живущим в малых городах и сельской местности. Более 500 женщин были обучены проводить работу по месту жительства избирательниц. Многие из активисток никогда ранее не занимались общественной деятельностью. Они стучались в двери, раздавали информационные листки и рассказывали о важности участия в голосовании, особенно в таком судьбоносном.

В то время как уличные демонстранты в Белграде были встречены силой, женщинам, ходившим по домам, удалось избежать силового противостояния с властями. На то, чтобы ходить по домам и стучать в двери, запрета не было, поэтому полиция не противодействовала кампании. Даже если власти и знали о том, что происходит, они, вероятно, не смогли оценить потенциал этой акции. Активистки посетили около 50 000 женщин. По оценкам, кампания в общей сложности повлияла на решение 600 000 женщин прийти на избирательные участки. Доля участия в голосовании выросла с 50 до 70 процентов, что, в свою очередь, могло иметь решающее значение в падении режима Милошевича.

Кампания продолжалась до парламентских выборов осенью того же года. Ее целью было повысить представительство женщин в парламенте до 30 процентов. Достичь этого не удалось, сегодня только 13 из 250 мест в парламенте заняты женщинами, однако женщины активно работают на местном уровне и в политических партиях.

«За три месяца до выборов мы организовали кампанию по всей стране, чтобы привлечь женщин на избирательные участки. Мы стучались в двери и говорили о политике. Сербские женщины были плохи в смысле участия в выборах – даже если они и приходили, то голосовали, как их мужья. Но в этот раз все получилось иначе: женщины голосовали за благо своих детей и за будущее. Выборы 2000 года сыграли решающую роль для всех нас. После 12-летнего бедствования мы наконец-таки были готовы избавиться от Милошевича».

Гендерное равенство в политике

В рамках сформировавшихся политических структур женщинам часто бывает сложно достичь позиций, где принимаются важные решения. Неповоротливость существующих институтов заставляет женщин опускать руки. Сила миротворческих процессов как раз и заключается в том, что они дают возможность реформировать многие сферы одновременно. В обществе, пострадавшем в вооруженных конфликтах и находящемся на пути восстановления, появляется возможность пересмотреть старые истины. Однако понимание того, что гендерное равенство является важным фактором миротворчества и демократии, находит свой путь в опустошенные конфликтами общества не само по себе. Именно здесь у международных организаций появляется уникальный шанс повлиять на развитие, выдвигая компетентных женщин. Они также должны пересматривать свои собственные структуры, включать всеохватывающую гендерную перспективу в свои планы и увеличивать число женщин, занимающих высокие позиции.

Одним из обычных последствий войны является резкое увеличение числа домашних хозяйств, в которых кормильцем семьи становится женщина. Так произошло, например, в **РУАНДЕ** после геноцида 1994 года. Внезапное увеличение числа «женских» хозяйств подняло на поверхность вопрос о правах женщин на собственность. Оказалось, что они не имели права владеть землей, на которой жили и которую обрабатывали. Правительство Руанды было вынуждено заняться этим вопросом. Для решения проблемы была образована специальная парламентская комиссия по гендерному равенству, в сотрудничестве с Форумом женщин-депутатов и UNIFEM.

Комиссия получила задание проработать законы, дискриминирующие женщин, и выйти с предложениями по их изменению. В результате появился новый закон о праве собственности женщин, в котором устанавливалось право женщин наследовать своим мужьям или другим родственникам мужского пола. На бумаге закон является большим достижением за права женщин, но как и во многих других случаях, его эффект на практике остается слабым. Руандские активистки утверждают, что необходимо проведение масштабной информационной кампании по всей стране, рассказывающей о правах женщин, чтобы закон начал работать¹⁷. Пример Руанды подтверждает тезис о необходимости действий во многих сферах и на различных уровнях для достижения результата.

Развитие ситуации в **ВОСТОЧНОМ ТИМОРЕ** после объявления независимости в 1999 году является еще одним примером того, как женщинам удалось изменить свои властные позиции и увеличить свое влияние на национальном уровне благодаря миротворческому процессу. После обретения независимости женские организации, окрепшие во время гражданской войны, начали активную кампанию по вовлечению женщин в процесс построения нового общества. Решающее значение для этого имело обеспечение того, чтобы новая конституция основывалась на принципах гендерного равенства.

Лоббирование прошло успешно, и несколько новых статей о равноправии мужчин и женщин были введены в конституцию страны. Женским организациям не удалось провести требование о введении 30-процентной квоты по представительству женщин в парламенте, однако результат первых выборов не сильно отличался от запланированного: в парламент было выбрано 27 процентов женщин. В первом правительстве несколько женщин заняли руководящие позиции, в том числе на постах министра юстиции и министра финансов. Еще одним шагом вперед стало введение поста советника премьер-министра по вопросам гендерного равенства.

Можно выделить несколько причин успеха Восточного Тимора. Женщины принимали активное участие в освобождении страны и смогли занять сильную позицию в обществе на решающей стадии, когда закладывались основания для построения нового свободного Восточного Тимора. Международные декларации, такие как CEDAW и Платформа действий женской конференции в Пекине, послужили хорошей опорой для усиления женского движения. В июне 2000 года первая конференция женщин Восточного Тимора приняла собственный план действий: Платформу для Тимора Лоро Сае.

Международные организации также внесли свой вклад в привлечение внимания к положению женщин в этой стране. Более 125 женских организаций со всего мира подписали совместное воззвание с требованием введения трибунала по расследованию изнасилований и других форм сексуального насилия над женщинами во время конфликта¹⁸.

В мирном договоре, заключенном в **БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ** в 1995 году, вопросу равенства полов не уделялось особенного внимания¹⁹. Однако в 2001 году, благодаря давлению и поддержке со стороны правительства Финляндии, были учреждены центры гендерного равенства в двух территориальных единицах страны, Федерации Босния и Герцеговина и Республике Српска. В задачи обоих центров входит обеспечение применения гендерной перспективы в работе правительства и администрации. Правительство Боснии оплачивает аренду помещений центров, деятельность которых по-прежнему финансируется Финляндией. Два идентичных центра оказались первыми властными структурами Боснии и Герцеговины, работа которых в обеих частях страны строилась на единой основе.

Одной из важнейших задач центров является обучение служащих всех уровней общественной администрации вопросам гендерного равенства. Служащие полиции и судебные работники также прошли обучение по гендерной тематике, чтобы распространять идеи дальше в своих ведомствах. Центры стремятся наладить сотрудничество с гражданским обществом, что до сего дня все еще является сложной задачей. Боснийские организации, в силу исторических причин, настороженно относятся к инициативам властей.

Местные власти каждого из 33 районов **КОСОВО** учредили комиссии по вопросам гендерного равенства. Комиссия по вопросам равенства в рамках местного представительства ООН UN-MIK также работает по внедрению перспективы равенства во все сферы и направления деятельности местных властей. В задачи комиссии входит, помимо прочего, координирование всех вопросов по проблематике гендерного равенства, анализ местного законодательства, разработка направлений развития и оценка.

Работа комиссий проводится в сотрудничестве с местными организациями, которые наделены правом совещательного голоса. В районе Гжилан комиссия по равенству выбрала женскую организацию «Лирия» в качестве своего партнера. Если районные власти, например, планируют провести новую дорогу, проект должен пройти через комиссию по равенству. Комиссия обращается за консультацией к «Лирии», которая сообщает, какие конкретные плюсы и минусы будет иметь проведение дороги для местных жительниц. Такая работа находится еще в самом начале. Время покажет, как будет развиваться сотрудничество между комиссией по равенству и общественными организациями.

Недавно в Косово был принят национальный план действий по вопросам гендерного равенства. Он основан на Платформе действий пекинской конференции и CEDAW. План был разработан группой женщин, представляющих разные сектора общества, в сотрудничестве с UNIFEM. В него входят 13 стратегических целей, которые предполагается воплотить в жизнь в течение пяти лет, в том числе, поддержка политиков-женщин и введение 30-процентной квоты по представительству женщин на всех ответственных постах.

После конфликта в Косово и бомбардировки Сербии в 1999 году в целях поддержки экономического и демократического развития в регионе был заключен Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы. Беспокоясь о том, чтобы перспектива равенства не оказалась положенной под сукно, миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в сотрудничестве с сетью женских организаций выдвинула инициативу привлечь внимание к перспективе гендерного равенства в Пакте. 150 женских организаций из 10 стран региона подписали совместное воззвание с требованием участия женщин в работе по составлению Пакта.

Акция принесла результат и заложила основу создания так называемой «гендерной группы» в рамках Пакта стабильности. В задачи гендерной группы входит, прежде всего, проведение образовательных курсов для политически активных женщин. Одним из проектов является организация встреч женщин-депутатов из Боснии и Герцеговины, Македонии и Черногории по обсуждению общих вопросов и стратегий. Начиная с 2000 года, в рамках Пакта работает группа по трафику, в задачи которой входит борьба с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации.

ПРИМИРЕНИЕ И МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Восстановительная работа в послевоенный период должна проводиться на нескольких уровнях. Может быть, самая трудная работа по поиску примирения проходит на личностном уровне. Война оставляет после себя травмированных людей, и женщины оказываются в особенно уязвимой ситуации. Из-за своей половой принадлежности они рискуют подвергнуться изнасилованию и другим формам сексуального насилия.

Жертвам войны – женщинам и мужчинам – нужно переработать свои травмы и получить шанс на реабилитацию, чтобы продолжать жить дальше. Женщины обычно чаще, чем мужчины, готовы обращаться за помощью для переработки травм. Они собираются в группы и делятся своими тяжелыми переживаниями друг с другом. Они открывают женские центры и создают безопасную среду, где они могут решать проблемы совместно, порой с международной помощью.

Опыт Боснии и Герцеговины показывает, что женщины, получившие после войны помощь в травмогруппах, чувствуют себя лучше, чем те, кто не прошел курс лечения. В докладе КТК под названием «Война не оканчивается с последней пулей», основанном на интервью с боснийскими женщинами, проведенными через пять лет после окончания войны, доказывалось, что те, кто прошел через женские центры, в меньшей степени страдают от проявлений посттравматического стресса, например, бессонницы, депрессии и чувства вины – чем те, кто не получили никакой помощи²⁰.

Суды и трибуналы

В последние годы все чаще стали создаваться специальные суды, трибуналы и комиссии по примирению, в чью задачу входит расследование военных преступлений. Некоторые из этих судебных инстанций расследуют, в том числе, насилие в отношении женщин. Однако женщины не всегда осмеливаются выступать в качестве свидетельниц, частично из-за отсутствия защиты после дачи свидетельских показаний. Если случаи насилия на сексуальной почве не расследуются, и не воздвигается преграда безнаказанности, послевоенные раны только усугубляются.

Интересный пример дает так называемый «гакака процесс» в Руанде. Правительство Руанды передало более ста тысяч дел о насилии, совершенном во время геноцида, в традиционную судебную систему – суды «гакака». Эти суды уполномочены заниматься только «легкими преступлениями», как насилие или порча имущества, и не могут приговаривать к лишению свободы. Перевод в эти суды дел о насилии в отношении женщин, совершенных во время геноцида, вызвал сильную критику, особенно со стороны женщин. Благодаря участию женщин-политиков такого рода преступления были переоценены и возведены в разряд «тяжких», подлежащих расследованию в обычных судах²¹.

Не все преступления могут рассматриваться в рамках национальных границ, порой необходимо вмешательство международного сообщества, чтобы поднять процесс на другой уровень. После

войны в бывшей Югославии и Руанде были созданы специальные международные суды, Международный Трибунал по бывшей Югославии (ICTY) и Международный Трибунал по Руанде (ICTR).

Насилие над женщинами долгое время игнорировалось в работе международных трибуналов и судов. Несколько лет назад впервые возникло осознание того, что безнаказанность за подобные преступления уменьшает шансы построения стабильного и мирного общества. Если насилию над женщинами позволено проходить незамеченным, тем самым применение насилия узаконивается. Речь идет не только о том, чтобы найти преступника и назначить соответствующее наказание за насилие над женщинами, но и том, чтобы создать здоровый судебный порядок, который распространяется на всех и уменьшает риск возобновления конфликтов.

Изнасилование как один из методов ведения войны начало серьезно обсуждаться в связи с войной на Балканах в 90-е годы. Уже в ходе первого года войны в Боснии, в 1992 году, стали поступать сообщения о регулярных случаях изнасилования. Информация собиралась и документировалась в первую очередь женскими группами.

Когда в 1993 году был создан ICTY, в международных актах не существовало определения изнасилования как преступления. Когда одна из судей ICTY, Элизабет Одио-Бенито, впервые подняла вопрос об определении изнасилования как преступления, это вызвало сильную негативную реакцию ее коллег. Однако когда трибунал, под давлением женского движения, все же начал расследование преступлений против женщин на сексуальной почве, оказалось, что потребность в этом была очень большой. Стало поступать все больше заявлений от пострадавших. В ноябре 1998 года состоялся первый суд, на котором сексуальное насилие сравнивалось с пыткой и поэтому определялось как военное преступление.

Человеком, который изменил взгляд международного правового сообщества, была судья Наванетем Пиллэй. Ей удалось побудить ICTR начать рассматривать изнасилование как военное преступление без связи его с пыткой, как преступление против человечности. Наиболее известным случаем является процесс над бывшим мэром города Таба в Руанде, Жан-Полем Акайесу. Он был осужден в 1998 году за геноцид и преступление против человечности, после того как позволил во время геноцида убийство, пытки и сексуальное насилие. В начале процесса сексуальные преступления не входили в состав обвинения, но, благодаря давлению судьи Пиллэй, изнасилование было включено. Правила руандского трибунала были изменены, и определение изнасилования было внесено в дело Акайесу. Это стало первым случаем появления изнасилования в международном суде. Тем самым был создан прецедент для преследования таких преступлений на международном уровне.

Крупный шаг вперед был сделан с учреждением в 2002 году Международного суда. Благодаря интенсивному лоббированию, в том числе, со стороны женских организаций, сексуальное насилие определяется в Уставе суда как преступное действие. Римский статут Международного суда определяет изнасилование, сексуальное рабство и вынужденную проституцию, беременность или стерилизацию как

преступление против человечности и, в качестве такового, как военное преступление.

Благодаря лоббированию со стороны женского движения, в Международном суде работает беспрецедентное число женщин-судей, по сравнению с другими международными правовыми органами. Римский Статут требует равного распределения по полу среди судей Международного суда²². Среди 18 судей сегодня насчитывается 7 женщин, что составляет почти 40 процентов – определенный рост, по сравнению с 13 процентами в предыдущих составах международных судов и трибуналов²³.

Конечно, тот факт, что насилие на сексуальной почве получило определение в качестве преступления в международном праве, представляет собой значительный шаг вперед, однако важно, чтобы развитие не застопоривалось на одном лишь правовом определении. Женщинам, которых вызывают для дачи свидетельских показаний, должна предоставляться защита и поддержка. Речь может идти о гинекологических осмотрах, тестах на ВИЧ/СПИД или психологической помощи в форме переработки травмы. Помощь должна предлагаться женщине при первом контакте со следователем и при необходимости продолжаться по возвращении женщины домой после дачи показаний. Свидетельская защита должна предлагаться на тех же предпосылках.

► **«ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ** на сексуальной почве как военных преступлений имеет революционизирующее значение», - констатирует Габриелла Мишковски, которая в течение многих лет работала с женщинами, ставшими жертвами насилия во время войн и конфликтов.

В Римском статуте нового международного суда преступления на сексуальной почве – изнасилования, сексуальное рабство и вынужденная проституция, беременность или стерилизация, совершенные во время войны – определяются в качестве преступлений. В Статуте гарантируется свидетельская защита для женщин и мужчин. Для этого созданы специальные подразделения по защите свидетелей и пострадавших. В Статуте предписывается соблюдение равного представительства мужчин и женщин в составе судейского корпуса, а также наличие опыта в ведении специализированных дел, таких как насилие над женщинами.

«Насилие на сексуальной почве во время войны всегда имело место, однако нет никакого закона природы, утверждающего, что женщины должны страдать от унижающих действий в военное время, – продолжает Габриелла Мишковски. – Военное командование и правительства могут остановить сексуальное насилие, если они того хотят, и этому есть примеры. Если практика насилия против детей и женщин не вписывается в военные стратегии, они пресекаются военными и политиками. Сексуальное насилие происходит как по приказу, так и более или менее «автоматически». Оно оправдывается царившими в мирное время ценностями. То, что международному сообществу удалось объединиться в определении насилия над женщинами в качестве военного преступления, является большим шагом вперед».

То, что права женщин оказали такое влияние на Международный суд, зависит от обширного лоббирования, проведенного женскими и миротворческими движениями. Участие сети «Женский форум за гендерную справедливость» сыграло значительную роль. Габриелла Мишковски полностью удовлетворена достигнутыми результатами и надеется, что они получат широкое распространение: «Международный суд может стать невероятно сильным оружием!

У него есть возможность привлечь внимание к изнасилованию как одному из тяжелейших военных преступлений и даже внести вклад в изменение взгляда на изнасилование в правовой системе в целом. Но нам также нужно изменить картину изнасилования в национальных законодательствах и в образовательных программах для военных и работников международных гуманитарных организаций».

«Определение Международным судом изнасилования как военного преступления окажет содействие женщинам во многих странах по изменению дискриминирующих законодательств по изнасилованию. Они могут ссылаться на него и оказывать давление на правительства, требуя соблюдения международных договоренностей, которые они подписали».

Габриелла Мишковски, в прошлом работник немецкой организации Медика Мондиал, которая руководила травмоцентрами для женщин по многим странам, в том числе, в Боснии и Герцеговине, Афганистане и Косово²⁴.

Оружие против сексуального насилия

Необходимость кодекса поведения

Бедность и социальные проблемы, которые приходят вслед за конфликтами, оказываются благоприятной почвой для расцвета торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, что в первую очередь отражается на женщинах и детях. Но торговля людьми и проституция как последствия войны – далеко не местная беда. Часто оказывается так, что международные гражданские и военные организации, находящиеся на месте, сами создают спрос. Большой риск состоит в том, что культура проституции, вырастающая в присутствии международных субъектов, упрочивается, что произошло, например, в Боснии и Герцеговине. Сегодня посещение местными мужчинами борделей воспринимается совсем иначе, чем раньше.

Связь между проституцией и торговлей женщинами и детьми на сегодняшний день хорошо документирована. Многие из женщин и детей, ставших жертвами торговли, были принуждены заниматься проституцией, привлеченные обещаниями получить обычную работу. Поэтому получается, что те, кто покупают секс, тем самым поддерживают организованную преступность и противодействуют восстановлению демократического общества.

Работники организаций или предприятий, стационарированных за рубежом, оказываются в уникальном положении, прежде всего, в бедных и пострадавших от конфликта странах. Слишком часто этой властью злоупотребляют для ущемления прав и достоинства других людей. Чтобы справиться с проблемой, требуется всеохватывающее изменение установок. Введение так называемого «кодекса поведения», то есть правил поведения служащих за границей, может способствовать обеспечению того, чтобы организации, предприятия, власти и институты принимали меры по противодействию торговле людьми.

КТК разработала рекомендации для создания кодекса поведения²⁵. Упор делается на запрет посещения борделей и покупку сексуальных услуг, а также на соблюдение правил поведения в отношениях с нанятыми местными работниками или представителями местного населения. В рекомендациях содержатся также предложения о последствиях нарушения кодекса поведения, и указывается, что наниматель несет ответственность за информирование и обучение персонала действующим правилам для служащих за рубежом. Групповое давление и культура предприятия или организации также являются важными темами для дискуссии.

НАШЕ ВИДЕНИЕ лучшего мира основано на принципах справедливости и равенства. Мира, где мужчины и женщины живут рядом друг с другом, разделяя ответственность и пытаясь решать спорные вопросы мирным путем. Утопия? Может быть, но если мы сами себе не позволим мечтать, мир не изменится никогда. Давайте дадим волю фантазии: каким мы хотели бы видеть лучший из миров? Каким был бы мир, если бы опыт, потребности и желания мужчин и женщин ценились бы одинаково? Хоть это и трудно себе представить, мы уверены в том, что более справедливый и гендерно сбалансированный мир был бы менее враждебным. В таком мире создание образа врага перестало бы иметь столь большое значение. Если бы мужчинам и женщинам было бы позволено в первую очередь быть людьми, без навязывания им стереотипных гендерных ролей, деструктивная напряженность в обществе уменьшилась бы.

КТК в течение десяти лет поддерживала женские организации в регионах, пострадавших от конфликтов. Раз за разом мы наткнулись на наличие нездоровых властных структур, в которых компетенция и потенциал женщин регулярно умалялись. Сказанное относится не только к странам-получателям, но в такой же степени и к нам самим, тем, кто дает – гордым странам-донорам международного сообщества. Странно замечать, как реакционна, иногда даже опасна наша помощь для тех, кому мы говорим, что протягиваем им руку помощи.

Отношение к равенству полов как важной составляющей работы по развитию является гигантским шагом вперед, относится ли это к борьбе с бедностью или урегулированию конфликтов. Цели поставлены высоко, в любом случае – на бумаге, и на сегодняшний день проведено множество мероприятий, которые действительно улучшают возможности как женщин, так и мужчин. Проблема заключается в том, что все это чаще всего так и остается на уровне единичных инициатив.

Для осуществления подлинных перемен требуется большее. Мы должны думать шире, включать отдельную инициативу в более широкий контекст, сотрудничать через границы и осмеливаться отстаивать наше видение будущего. Действительно ли мы

хотим жить в обществе равенства полов? Серьезны ли мы в наших декларациях? Тогда нам нужно работать с более глубоким осознанием цели.

Если мы, как например, в Гватемале, решим вложить средства в переобучение женщин-наемниц, отдельных обучающих программ будет недостаточно. Когда эти женщины вернутся в свои деревни, их там не примут. Их новые профессиональные качества и опыт войны сделают их «странными», подвергнут риску изгнания из деревенского сообщества. Если мы одновременно не попытаемся изменить господствующие ценности в деревнях, вполне возможно, что результаты инициативы окажутся полностью перечеркнутыми.

Всегда стремитесь к целостности. Пусть это станет первой заповедью. Если мы выведем гендерное равенство из его ненадежного существования в качестве «специальной темы» и сделаем его неотъемлемой частью всех стратегий и планов, мы сможем выиграть многое, что немаловажно и в миротворческом процессе. Если нам удастся укоренить гендерные инициативы на нескольких уровнях общества, эффект окажется намного сильнее, чем от многих единичных инициатив самих по себе.

Взятые в целом, все эти мероприятия имеют хорошие предпосылки к тому, чтобы действительно привести к переменам. Именно так следует работать, чтобы достичь наилучшего результата. Какая сила скрывается в единичных инициативах, если поместить их в верный гендерный контекст! Если мы к тому же сможем обеспечить участие женщин во всех фазах миротворческого процесса – на переговорах о мире и в восстановительной работе – тогда видение справедливого и гендерно равного мира, возможно, и не покажется столь уж далеким от реальности.

10 ЗАПОВЕДЕЙ ДЛЯ ПРОЧНОГО МИРА

1. Всегда стремитесь к целостности.
2. Принимайте во внимание женщин и мужчин.
3. Никогда не рано начинать думать о нуждах женщин в ситуации войны и конфликта.
4. Никогда не исходите из того, что пострадавшая женщина беспомощна.
5. Женщин нужно защищать и придавать им силы.
6. Выбирайте местную экспертизу, если это возможно.
7. Предоставляйте ресурсы местным женским организациям, у которых есть свои идеи.
8. Всегда исходите из того, что у женских организаций хорошо налажена связь друг с другом.
9. Придавайте силы женщинам и обучайте мужчин.
10. Международному сообществу требуются больше женских ролевых моделей.

Модель прочного

мира

ЧТОБЫ ДОСТИЧЬ РАВНОГО и прочного мира, требуются новые, и, еще важнее – более скоординированные действия в регионах, пострадавших от войны и конфликтов. Какой бы хорошей не была отдельная инициатива, требуемые результаты никогда не будут достигнуты, если она не гармонирует с деятельностью на всех прочих уровнях восстановительной работы и не дополняется другими мероприятиями. Устойчивое развитие не может обойтись без целостного подхода.

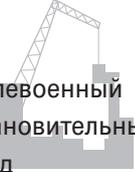
Пример: во время продолжающегося конфликта женщины, подвергшиеся изнасилованию или насилию в семье, должны получить поддержку и помощь по переработке травмы. Но этого недостаточно. Чтобы общество по-настоящему изменилось, требуется параллельная работа на нескольких уровнях в течение долгого времени. В обществе, находящемся в процессе восстановления, женщинам должно предлагаться безопасное жилье, в то время как происходит работа над законодательством против насилия в отношении женщин. Чтобы новый закон затем стал применяться, требуется обучить тех, кто будет следить за его исполнением и находиться в контакте с пострадавшими женщинами. К тому же требуется, чтобы запретная тема насилия начала открыто обсуждаться в обществе. Все вместе, эти мероприятия могут привести к большим переменам.

Чтобы вдохновить международных субъектов, занятых в работе по восстановлению, урегулированию конфликтов и другой миротворческой деятельности, на последующих страницах представлена модель участия женщин на разных стадиях и уровнях миротворческого процесса. В ней содержатся конкретные рекомендации, основанные на инициативах, представленных ранее. Цель – в том, чтобы модель служила в качестве практического инструмента для субъектов международного сообщества.

Модель разделена на три временных периода: во время войны и конфликта; во время переговоров о мире и при заключении мирного договора; в послевоенный восстановительный период. Каждый период анализируется на трех уровнях: гражданское общество; национальный уровень и уровень международного сообщества. Чтобы наглядно

продемонстрировать важность осуществления инициатив в каждом из временных периодов на всех уровнях общества, мероприятия разделены на девять разных групп. На уровне, который здесь называется «гражданское общество», описывается, как наилучшим образом взаимодействовать с местными организациями и гражданским населением. «Национальный уровень» описывает мероприятия для общественных, государственных и региональных институтов. Третий уровень, «международного сообщества», описывает, как сделать собственные структуры международного сообщества и его способы работы гендерно сбалансированными.

Цель заключается в том, чтобы действия на всех уровнях сочетались и, тем самым, усиливали друг друга. Поэтому часть мероприятий повторяется на нескольких уровнях и в разные временные периоды.

	 1 В гражданском обществе	 2 На национальном уровне	 3 В международном сообществе
A  Во время войны и конфликта	A1 см. стр. 46	A2 см. стр. 47	A3 см. стр. 48
Б  Во время переговоров о мире и при заключении мирного договора	Б1 см. стр. 49	Б2 см. стр. 50	Б3 см. стр. 51
В  В послевоенный восстановительный период	В1 см. стр. 52	В2 см. стр. 53	В3 см. стр. 54

A1

A2

A3

В гражданском обществе

B1

B2

B3

V1

V2

V3

Проведение мероприятий на ранней стадии, еще во время продолжающихся военных действий или конфликта, облегчает будущее примирение и восстановительную работу. Гражданское общество состоит из множества объединений, формальных и неформальных, которые предоставляют уникальную возможность охватить большую часть населения. Укрепление положения женщин и исправление гендерной ситуации требует осуществления целого ряда мероприятий в рамках гражданского общества, как в лагерях беженцев, так и в пострадавшем обществе в целом.

Следует помнить о том, чтобы:

- Собирать и использовать информацию от местных организаций. Они знают нужды общества и могут внести предложения о том, какая помощь требуется от международного сообщества.
- Советоваться с женскими организациями о том, как обеспечить доступ женщин к гуманитарной помощи (например, как организовывать доставку продуктов питания наилучшим образом).
- Сотрудничать с женскими организациями по таким вопросам, как налаживание связи с женщинами, живущими изолировано, вне лагерей беженцев и населенных пунктов.
- Поддерживать собственные инициативы женских организаций, такие как, например, организация центров для женщин и прочие формы поддержки женщин в лагерях беженцев. Во всех лагерях беженцев должны создаваться обособленные места для осуществления гигиенических нужд.
- Обеспечить своевременное поступление актуальной информации, например, относительно вопросов безопасности, в женские организации. Через них информация будет передаваться отдельным женщинам.
- Обеспечить доступ женщин к центрам по уходу за здоровьем и переработке психологических травм.



На национальном уровне

Во время текущего конфликта осуществление нормальных функций местных властей часто становится невозможным. Противостояние в обществе и/или нестабильность институтов приводят к тому, что могут пройти годы, прежде чем необходимые мероприятия будут проведены. В этой ситуации у международного сообщества появляется шанс оказать влияние на местные власти таким образом, чтобы направить развитие ситуации после конфликта в сторону гендерного равенства и демократии.

Следует помнить о том, чтобы:

- Способствовать развитию контактов между политиками, служащими и женскими организациями в целях стимулирования обмена информации о состоянии в обществе.
- Стимулировать распространение среди населения «альтернативной» информации, отличной от политической пропаганды.
- Способствовать обеспечению участия женщин в работе властных органов. Тем самым закладывается фундамент тому, чтобы женщины естественным образом включались в проведение миротворческих процессов.
- Насколько это возможно, способствовать созданию стратегий передачи информации от местных органов власти и институтов женщинам.
- Распространять знания среди служащих, политиков и в обществе в целом о воздействии травмы войны на женщин и мужчин.

A1

A2

A3

B1

B2

B3

B1

B2

B3

A1 A2

A3

B1 B2 B3

V1 V2 V3

В международном сообществе

Международные организации играют важную роль в ходе войны и вооруженных конфликтов. Международное сообщество участвует как в посредничестве, подготовке переговоров о мире, так и в оказании гуманитарной помощи и многом другом. Учитывая центральную роль организаций, очень важно проанализировать, каким образом женщины могут и должны принимать участие в этой работе. Исходным пунктом должно стать привлечение равного числа женщин и мужчин к работе посланников ООН, посредников на переговорах, к участию в гражданских и военных миротворческих операциях и прочих видах деятельности международных организаций. Чтобы гуманитарная помощь распределялась равным образом среди женщин и мужчин, девочек и мальчиков, требуется, чтобы международные организации анализировали каждую ситуацию исходя из перспективы гендерного равенства.

Следует помнить о том, чтобы:

- Планировать оказание гуманитарной помощи с расчетом охвата женщин. При распределении продуктов питания с транспортного средства следует обеспечивать возможности для женщин подойти и получить причитающееся им и, следовательно, всей семье. Нужды женщин должны учитываться и при составлении списков необходимых товаров, например, туда должны включаться гигиенические средства (подкладки, тампоны и прочее).
- Прислушиваться к мнению местных организаций, так как они обладают ключевыми сведениями о нуждах гражданского общества.
- Обеспечить наличие женщин среди персонала лагерей беженцев и при осуществлении гуманитарных акций. Их присутствие приводит к тому, что больше женщин решаются обратиться за поддержкой, советом или помощью к организациям. Весь персонал лагерей беженцев должен обучаться уважительному отношению к женщинам и детям и фокусироваться на обеспечении их безопасности.
- Добиваться равного представительства мужчин и женщин во всех международных миссиях.
- Назначать женщин на руководящие посты в рамках международного сообщества. Женщины, занимающие высокие позиции, представляют собой важные ролевые модели.
- Обучать представителей международного сообщества духу и букве конвенций ООН – CEDAW, Резолюции 1325 и других документов.
- Обучать персонал перед служебными поездками или стационарированием в регионах, охваченных конфликтами, уважительному отношению к гражданскому населению.
- Разрабатывать кодекс поведения персонала.
- В качестве подготовки к будущему миротворческому процессу, составлять списки активных женщин в регионе.

A1 A2 A3

B1 B2 B3

B1 B2 B3

В гражданском обществе

Представители женских организаций и других сфер гражданского общества редко приглашаются к ведению переговоров во время миротворческого процесса, когда противоборствующие стороны пытаются найти подходы к урегулированию конфликта. Ценные знания остаются неиспользованными. Гражданское общество обладает знаниями, которые, если бы они применялись, смогли бы значительно улучшить миротворческий процесс. Поэтому так важно открыть доступ к миротворческому процессу для более широкого круга групп, чему должно способствовать международное сообщество. В мирном договоре речь идет в равной степени как о прекращении противоборства, так и о создании повестки восстановления нового общества.

Следует помнить о том, чтобы:

- Приглашать представителей женских организаций к ведению переговоров и наделять их правом голоса. Женские организации могут предоставить важную информацию о нуждах гражданского общества и предложить долгосрочные решения проблем.
- Обеспечить охват гражданского общества информацией о ходе переговоров о мире. Особенно важно информировать беженцев, так как это уменьшает их тревогу о будущем.
- Предоставлять средства и возможности женским организациям и другим действующим субъектам гражданского общества по сбору информации и свидетельских показаний о военных преступлениях.
- Предлагать гражданскому населению помощь по переработке травм. Травма войны живет намного дольше, чем простое прекращение военных действий.
- Сотрудничать с местными женскими организациями. Они могут предоставить сведения о том, как наладить контакт с женщинами, живущими изолированно, вне лагерей беженцев или центральных населенных пунктов.

A1 A2 A3

B1 **B2** B3

V1 V2 V3

На национальном уровне

Чтобы переговоры о мире завершились договором, дающим хорошую предпосылку для достижения прочного мира, в них должны принимать участие женщины и мужчины из разных общественных групп, с разными знаниями и опытом. Женщины-политики и женщины, занимающие высокие руководящие позиции – одна из групп, которая может оказать помощь своими специфическими знаниями. Однако простого участия отдельных женщин недостаточно – ход переговоров, мирный договор и разработка направлений развития должны пронизываться всеохватывающей перспективой гендерного равенства. Международное сообщество, которое зачастую играет ведущую роль в ведении мирных переговоров, несет особую ответственность за то, чтобы равенство стало существенным фактором миротворческого процесса.

Следует помнить о том, чтобы:

- Следить за включением активных женщин, как политиков, так и представителей гражданского общества, в миротворческие процессы с самого начала – для участия в формулировании мира и политической повестки. Опыт женщин может привести к радикальным изменениям традиционной повестки.
- Обеспечить включение прав женщин, и прав человека в целом, в документы, в которых содержится повестка восстановления. Международные документы, такие как CEDAW и резолюция ООН 1325, должны приниматься во внимание во время переговоров в целях обеспечения соответствия договора этим документам.
- Способствовать разработке сформулированной стратегии ознакомления гражданского населения с содержанием мирного договора.



A1

A2

A3

В рамках международного сообщества

Роль международного сообщества особенно велика в том, чтобы запустить процесс переговоров о мире. Участие женщин не оказывается среди приоритетов, и их опыт редко находит применение, несмотря на ряд международных документов, в которых утверждается право и необходимость участия женщин.

B1

B2

B3

Следует помнить о том, чтобы:

- Развивать стратегию участия общественных организаций и политически активных женщин в переговорах о мире.
- Создавать возможности участия женщин в переговорах. Особенно важно, чтобы женщины знали о своих правах и могли требовать их исполнения. Мужчины, со своей стороны, должны обучаться важности перспективы гендерного равенства.
- Создавать координационные центры, где местные организации смогли бы получать информацию о ходе переговоров, выдвигать требования и оставлять собственную информацию.
- Развивать стратегию восстановления с учетом гендерного равенства.
- Обеспечивать распространение информации о содержании мирного договора среди гражданского населения.
- Назначать на должность представителя международного сообщества человека, осознающего важность гендерных вопросов, в чью задачу входило бы обеспечение включения перспективы гендерного равенства во все моменты миротворческого процесса.
- Добиваться равного представительства мужчин и женщин во всех международных миссиях.
- Назначать женщин на руководящие посты в рамках международного сообщества. Женщины, занимающие высокие позиции, представляют собой важные ролевые модели.
- Обучать представителей международного сообщества духу и букве конвенций ООН – CEDAW, Резолюции 1325 и других документов.
- Обучать персонал перед служебными поездками или стационарированием в регионах, охваченных конфликтами, уважительному отношению к гражданскому населению.
- Разрабатывать кодекс поведения персонала.

B1

B2

B3

A1 A2 A3

B1 B2 B3

V1 V2 V3

В гражданском обществе

Гражданское общество, частью которого являются женские организации, играет центральную роль в процессах восстановления. Организации, существовавшие до конфликта или созданные в этот период, накопили большой объем информации и обладают хорошим знанием о господствующих общественных отношениях. Поэтому важно, чтобы международные действующие лица видели потенциал, заключенный в субъектах гражданского общества.

Следует помнить о том, чтобы:

- Предназначать средства для создания условий для объединения женщин, без контроля со стороны международного сообщества.
- Помощь направлялась, в первую очередь, на поддержку местных инициатив. Только во вторую очередь международные организации имеют право инициировать мероприятия на местном уровне.
- Предназначать средства для создания возможностей участия женщин в общественных дебатах, а также получения образования по вопросам их прав, обязанностей и возможностей в обществе.
- Обеспечить возможность для формулирования женщинами их требований к восстановительному процессу. Здесь требуются широкие подходы; женщины должны работать как отдельно в группах, так и совместно с мужчинами.
- Предназначать средства для обеспечения безопасности женщин, так чтобы они могли свободно передвигаться в своих странах. Слухи об угрозах и насилии, циркулирующие в обществе, приводят к самоизоляции женщин в их домах, что затрудняет их участие в восстановительных процессах. Этому можно противостоять распространением информации.
- Стимулировать развитие контактов между женскими организациями. Следует создавать места для облегчения встреч между женскими организациями и представителями политических партий.
- Создавать возможности по самообеспечению женщин.
- Создавать одинаковые возможности учиться для девочек и мальчиков, женщин и мужчин. Это улучшает возможности женщин по самообеспечению и экономической независимости.
- Создавать «горячие линии» и безопасные места проживания для поддержки женщин, подвергающихся насилию в семье – проблеме, у которой есть тенденция к возрастанию в послевоенный период.
- Следить за тем, чтобы у женщин был доступ к бесплатной юридической помощи. После войны часто возникает неуверенность относительно того, какие законы остаются в силе. Многие вдовы, например, оказываются без жилья, так как их мужья владели правом собственности на их совместное жилье.
- Обеспечить безопасность и поддержку женщин, дающих свидетельские показания о противозаконных действиях.
- Следить, чтобы у женщин была возможность получить психосоциальную поддержку и помощь по переработке травм войны.



На национальном уровне

Когда общество начинает отстраиваться заново, вышедшие из употребления установки и ценности должны изменяться, так как они, в первую очередь, и могли быть тем, что вызвало конфликт. В таком случае важно, чтобы вопросы гендерного равенства заняли подобающее им место на государственном уровне. Работа по гендерному равенству не должна просто передаваться в специализированные ведомства, но включаться во все стадии планирования и принятия решений. У женщин должен быть доступ к политической власти, и осознание потребностей женщин должно пронизывать национальную политику и законодательство. Важно, чтобы международное сообщество стимулировало развитие в направлении гендерного равенства. Речь идет, прежде всего, об увеличении числа женщин-политиков и способствовании формированию гендерно мыслящей национальной политики..

Следует следить за тем, чтобы:

- Требовать от стран-получателей гуманитарной помощи проведения политики гендерного равенства в качестве условия предоставления помощи.
- Требовать доступа женщин на руководящие позиции в органах власти.
- Следить за тем, чтобы женщины-политики получали образование и поддержку (например, тренинг по работе со средствами массовой информации), а также назначались на лидирующие позиции в своих партиях.
- Создавать каналы связи между женскими организациями, политиками и государственными служащими.
- Включать женщин в законодательные органы. Обеспечивать включение гендерной перспективы во все новые законы.
- Вводить систему квот во властных органах, чтобы расширить возможности политического участия женщин.
- Стимулировать усилия по привлечению женщин к участию в выборах, помимо прочего, оказывая поддержку кампаниям, проводимым женскими организациями, и посредством привлечения внимания к положению женщин во время общественных дебатов и в средствах массовой информации.
- Способствовать передаче финансовой ответственности за работу дежурных пунктов для женщин, безопасное жилье, бесплатную юридическую помощь, переработку травм и психосоциальную работу на органы власти. Образование для работников милиции должно включать темы насилия в семье и торговли людьми.
- Принимать долгосрочные стратегии обеспечения участия женщин во всех сферах общества.



A1 A2

B1 B2 B3

V1 V2 **V3**

В рамках международного сообщества

Поддержка и ресурсы международных организаций часто оказывают решающую роль в процессах восстановления после войн и конфликтов. Международные организации оказывают как финансовую, так и моральную поддержку местным субъектам. Здесь международное сообщество играет важную роль примера для подражания, поэтому оно должно действовать с осознанием гендерных вопросов на внешнем и внутреннем уровнях.

Следует помнить о том, чтобы:

- Разрабатывать программы по восстановлению с учетом гендерных вопросов.
- Координировать акции помощи с фокусом на гендерном равенстве. Контакт между местными и международными организациями должен налаживаться таким образом, чтобы работа проводилась согласовано и не допускалось дублирования.
- Включать лиц, осознающих гендерную проблематику, в миротворческие операции и гуманитарные организации. Ответственные по вопросам равенства должны иметь достаточно высокий статус, обеспечивающий мандат и средства для того, чтобы перспектива гендерного равенства пронизывала все уровни работы. Должен составляться план по гендерному равенству.
- Добиваться равного представительства мужчин и женщин во всех международных миссиях.
- Обеспечивать учет гендерной проблематики при составлении всех докладов и заданий консультантам.
- Обеспечивать осуществление программ и мероприятий местными организациями, насколько это возможно. В задачи международных субъектов входит оказание поддержки, обеспечение законности и предоставление технологий.
- Создавать специальные комитеты, в чью задачу входило бы противодействие насилию в отношении женщин. Насилие имеет тенденцию возрастать в послевоенных сообществах, поэтому этой теме должно уделяться больше внимания.
- Назначать женщин на руководящие посты в рамках международного сообщества. Женщины, занимающие высокие позиции, представляют собой важные ролевые модели.
- Обучать представителей международного сообщества духу и букве конвенций ООН – CEDAW, Резолюции 1325 и других документов.
- Обучать персонал перед служебными поездками или стационарным пребыванием в регионах, охваченных конфликтами, уважительному отношению к гражданскому населению.
- Разрабатывать кодекс поведения персонала.

Литература

- Adler, Mats. "Skapar demokratier evig fred?" *Demokratiernas fred: En antologi om demokratiska staters inbördes fred.* The Swedish Peace and Arbitration Society. Stockholm: PAX Publishers, Stockholm, 1995.
- Cullberg Weston, Marta (ed.). *War is not over with the last bullet. Overcoming Obstacles in the Healing Process for Women in Bosnia and Herzegovina.* Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2002.
- de Vylder, Stefan. *Gender Equality and Poverty Reduction Strategies.* Discussion paper within the project "Sexual discrimination as the cause of poverty". Stockholm: The Swedish Ministry for Foreign Affairs, 2003.
- Duvvury, Nata and Richard Strickland. *Gender Equality and Peacekeeping, From Rhetoric to Reality: Finding the Way.* Discussion paper. Washington, DC: International Center for Research on Women, 2003.
- Ekselius, Eva. "Den sexuella skändningen som massförstörelsevapen." *Fredens gränsländ: En debattbok om konflikthantering.* Eva Kellström Froste. (ed.). Stockholm: PAX Publishers, 1999.
- International Alert. *Women, Violent Conflict and Peacebuilding Global Perspectives.* Compiled from a conference in London, 1999.
- The Kvinna till Kvinna Foundation. *Reaction and Revolt against Trafficking in Women and Girls.* Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2002.
- Lithander, Anna (ed.). *Engendering the Peace Process, A Gender Approach to Dayton – and Beyond.* Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2000.
- Lyth, Annette (ed.). *Getting it Right? A Gender Approach to UNMIK Administration in Kosovo.* Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2001.
- Olsson, Louise. *Gendering UN Peacekeeping.* Uppsala: Department of Peace and Conflict Research, 1999.
- Pankhurst, Donna. *Mainstreaming Gender in Peacebuilding: A framework for Action.* Women Building Peace Campaign. London: International Alert.
- Rehn, Elisabeth & Johnson Sirleaf, Ellen. *War Women Peace. Progress of the World's Women, Vol. 1.* New York: UNIFEM, 2002.
- Representation of female Judges and Members in International and regional Institutions.* www.iccnw.org/buildingthecourtnew/officialsofthecourt/judgesdocs/GenderChartsByOrgNov.pdf (030923)
- The Rome Statute for The International Criminal Court (ICC).* July 17, 1998. www.icc-cpi.int/php/show.php?id=basicdocuments (030923).
- Save the Children Sweden. *Children and War.* www.rb.se/www/sv/FaktaOmBarn/BarnKrig/Barnkrig/1411.htm (030917)

Примечания

1. International Alert. Women, *Violent Conflict and Peacebuilding Global Perspectives*. Compiled during a conference in London, 1999.
2. Rehn, Elisabeth & Johnson Sirleaf, Ellen. *War Women Peace. Progress of the World's Women, Vol. 1*. New York: UNIFEM, 2002. P. 116.
3. Lithander, Anna (ed.). *Engendering the Peace Process, A Gender Approach to Dayton – and Beyond*. Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2000.
4. Lyth, Annette (ed.) *Getting it Right? A Gender Approach to the UNMIK Administration in Kosovo*. Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2001.
5. de Vylder, Stefan. *Gender Equality and Poverty Reduction Strategies*. Discussion document from the project “Sexual discrimination as the cause of poverty”. Stockholm: The Swedish Ministry for Foreign Affairs, 2003. Pg. 10f.
6. Adler, Mats. ”Skapar demokratier evig fred?” *Demokratiernas fred: En antologi om demokratiska staters inbördes fred*. The Swedish Peace and Arbitration Society. Stockholm: PAX publishers, Stockholm, 1995.
7. Ekselius, Eva. ”Den sexuella skändningen som massförstörelsevapen.” *Fredens gränsland: En debattbok om konflikthantering*. Eva Kellström Froste (ed.). Stockholm: PAX publishers, 1999; Rehn, Elisabeth & Johnson Sirleaf, Ellen, pg. 16ff.
8. See the term “gendered peace”. Pankhurst, Donna. *Mainstreaming Gender in Peacebuilding: A framework for Action*. Women Building Peace Campaign. London: International Alert. P. 9.
9. Save the Children Sweden. *Children and War*. www.rb.se/www/sv/FaktaOmBarn/BarnKrig/SBarnkrig/1411.htm (030917).
10. Duvvury, Nata and Richard Strickland. *Gender Equality and Peacekeeping, From Rhetoric to Reality: Finding the Way*. Working paper. Washington, DC: International Center for Research on Women, 2003.
11. Rehn, Elisabeth & Johnson Sirleaf, Ellen. pg. 26-27.
12. Olsson, Louise. *Gendering UN Peacekeeping*. Uppsala: Department of Peace and Conflict Research, 1999. P. 18.
13. Duvvury, Nata & Strickland, Richard.
14. Rehn, Elisabeth & Johnson Sirleaf, Ellen. Pg. 26f.
15. *Ibid.*, p. 118.
16. *Ibid.*, p. 129.
17. *Ibid.*, p. 135.
18. Duvvury, Nata & Strickland, Richard. Pg. 14.
19. Lithander, Anna (ed.).
20. Cullberg Weston, Marta (ed.). *War is not over with the last bullet. Overcoming Obstacles in the Healing Process for Women in Bosnia and Herzegovina*. Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2002.
21. Rehn, Elisabeth & Johnson Sirleaf, Ellen. P. 102.
22. *The Statute of Rome for The International Criminal Court*. July 17, 1998. [www.icc-cpi.int/php/show.php?id=basicdocuments\(030923\)](http://www.icc-cpi.int/php/show.php?id=basicdocuments(030923)). Section 36, paragraph 8 (b).
23. *Representation of female Judges and Members in International and regional Institutions*. www.iccnw.org/buildingthecourtnew/officialsofthecourt/judges/docs/GenderChartsByOrgNov.pdf (030923).
24. From the radio programme ”freja!”, Sveriges Radio P1 (030411).
25. The Kvinna till Kvinna Foundation, 2000. *Reaction and Revolt against Trafficking in Women and Girls*. Stockholm: The Kvinna till Kvinna Foundation, 2002. Available free of charge from The Kvinna till Kvinna Foundation (Swedish & English versions).

Организация «Kvinna till Kvinna» («Женщина женщине»)

создана для поддержки женщин в регионах, охваченных военными действиями и вооруженными конфликтами.

«Kvinna till Kvinna» сотрудничает с женскими организациями в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Израиле/Палестине, Косово, Македонии, Хорватии, Сербии и Черногории.