

Создайте пространство для мира

-руководство
по повышению
участия женщин
в миротворческих
процессах



Kvinna till Kvinna

Редактор и автор: Изабель Нильсон (Isabelle Nilsson), фонд Kvinna till Kvinna

©The Kvinna till Kvinna Foundation, 2011

The Kvinna till Kvinna Foundation, Слактухсплан 3, SE-121 62 Стокгольм, Швеция

*Тел.: +46 8 588 89 100 Эл. почта: info@kvinnaatillkvinna.se
www.kvinnaatillkvinna.se*

ISBN: 978-91-979583-2-5

Макет: Malcolm Grace AB

Печать: Strokirk Landströms

Фонд Kvinna till Kvinna

(Женщина женщине)

Фонд Kvinna till Kvinna оказывает поддержку женщинам во время войн и конфликтов, поощряя их способность влиять на ситуацию. Мы сотрудничаем с более 100 женскими организациями, работающих в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях по всему миру, и поддерживаем их усилия по достижению гендерного равенства, приоритета прав человека, мира и безопасности. Фонд Kvinna till Kvinna работает на региональном уровне и поддерживает партнерские взаимоотношения с организациями на Балканах, Ближнем Востоке, Южном Кавказе, в Центральной и Западной Африке. Деятельность партнеров

включает борьбу с насилием, а именно насилие по отношению к женщинам, равно как работу по искоренению структурного насилия на институциональном уровне. Фонд Kvinna till Kvinna также работает над привлечением внимания лиц принимающих решения на национальном и международном уровне к положению женщин в регионах конфликтов и важности их участия в процессах мирного урегулирования. Мы отстаиваем право женщин на участие в политических процессах и влияние на принятие решений, считая равное участие ключевым фактором в развитии демократии и мирном прогрессе общества. ♦

Благодарности

Данное руководство основывается на анализе публикаций подобного рода и уроках, извлеченных из опыта двух десятилетий поддержки фондом Kvinna till Kvinna женщин-активисток в конфликтных регионах. Кроме того, формулирование рекомендаций было осуществлено с учетом первоклассных советов экспертов в области мирных переговоров, и гендерного равенства, а так же женских общественных организаций в конфликтных регионах. Хотелось бы выразить особую благодарность Ходан Адду (Hodan Addou) (Фонд развития женщин ООН, Судан) за неоценимую помощь в налаживании связей с ключевыми контактными лицами, Лоун Джессен (Lone Jesen) (Департамент по политическим вопросам ООН, Группа по поддержке ведения переговоров, Нью-Йорк) и Пабло

Кастильо-Диазу (Pablo Castillo-Díaz) (Фонд развития женщин ООН) за предоставление информации о работе Фонда развития женщин ООН и текущей деятельности ООН по данным вопросам.

Также выражаем особую благодарность в Франсуазе Ндувимана (Françoise Nduwimana) (Специалист по вопросам гендерного равенства КАМР) за своевременное и четкое предоставление первичных рекомендаций и Ансилу Адриан-Полу (Ancil Adrian-Paul) (Директор Манна Консалтинг, Великобритания) за финальные и очень полезные отзывы относительно предварительного варианта текста.

Также благодарим Министерство иностранных дел Швеции за финансовую поддержку данной публикации. ♦

Содержание

Вступительное слово

1. Введение. Участие женщин в мирных переговорах

- ◆ Определение терминов
- ◆ Наша мотивация
- ◆ Целевая аудитория

2. Создание благоприятных условий

- ◆ Эффективное применение соответствующих политических инструментов
- ◆ Учет женских групп и их нужд в зоне конфликта
- ◆ Поддержка создания пространств для встреч и сетевого строительства
- ◆ Расширение организационных возможностей для мобилизации и повышение квалификации
А – для женских организаций
В – для специалистов по урегулированию конфликтов и их команд
- ◆ Создание гибкой и устойчивой системы финансирования для женских групп
- ◆ Содействие проведению мониторинга, исследований и обмена опытом

3. Сделать участие женщин в мирных переговорах реальностью

- ◆ Ассигнование финансовых средств для обеспечения участия женщин в миротворческом процессе и привлечение экспертов в области гендера
- ◆ Введение системы квотирования для поощрения участия женщин в мирных переговорах
- ◆ Гендерный мейнстриминг переговорного процесса
- ◆ Определение критериев предоставления права на участие в мирных переговорах
- ◆ Создание пространства для использования неформальной дипломатии с вовлечением женских групп
- ◆ Роль специалистов по урегулированию конфликтов и повышение степени доверия
- ◆ Модификация временных рамок

4. Узнать больше

- ◆ Литература
- ◆ Организации
- ◆ Интернет-ресурсы
- ◆ Руководящие программные и юридические документы

Вступительное слово


Прошли уже более десяти лет со дня исторического решения Совета Безопасности ООН о принятии Резолюции 1325 «Женщины, мир и безопасность». Женщины из конфликтных регионов долгое время были в авангарде инициатив гражданского общества во имя мира и согласия. Впервые этот факт был признан на высшем политическом уровне. Не смотря на это, вот уже десять лет подряд во время планирования и принятия решений во время мирных переговоров решающими являются преимущественно мужские голоса.

Для поддерживающих миротворческие процессы третьих сторон пришло время более активных действий по включению женщин и мужчин в процессы переговоров на равных основах. Мирные переговоры и мирные соглашения являются важными отправными точками, поскольку они связывают решение текущих проблем безопасности разных социальных групп с обеспечением долгосрочного мира. Многие мирные соглашения через несколько лет оказываются бесполезными или нарушаются. Нам пора начать обращать внимание на их недостатки и искать пути разрешения этой проблемы.

Важным условием поддержания стабильного мира является законодательство, основанное на соблюдении прав человека,

стабильные организации, стремление к примирению, экономическое развитие и благоприятные условия для гражданского общества. Однако в мирных соглашениях и при послевоенном формировании институциональной системы зачастую не учитываются основные аспекты гендерного равенства и связанные с гендерными различиями потребности.

Поддержка, которую фонд Kvinna till Kvinna на протяжении многих лет оказывает женщинам, борющимся за мир и права женщин в конфликтных регионах, так же важна сегодня, как была важна в 1993 году, когда в разгар массовых изнасилований в Боснии и был создан этот фонд.

Эта публикация намечает пути для более активного участия женщин в мирных переговорах и миротворческих процессах. Она должна существенно усилить работу, которая ведется в данном направлении, и сделать ее результаты более эффективными. 

Ян Элиассон (Jan Eliasson)

Бывший Председатель Генеральной Ассамблеи ООН
и Министр иностранных дел Швеции

1. Введение

Участие женщин в мирных переговорах

Полноценное участие женщин в мирных переговорах является не только вопросом соблюдения принципов равноправия, но и способом повышения устойчивости процесса мирного урегулирования. Участие женщин на равных условиях с мужчинами является жизненно важным на всех уровнях. Таким образом, данное руководство сосредоточено на вопросах участия организованных женских гражданских групп, работающих во имя достижения мира в конфликтных и пост-конфликтных регионах. Kvinna till Kvinna представляет практические знания о роли организованных женских групп в зонах конфликтов, сформированные на протяжении двадцати лет.

Становится ясно, что деятельность женских гражданских организаций для достижения мира и безопасности по-прежнему во многом недооценивается при принятии политических решений относительно мирного урегулирования.

Мирные соглашения являются важнейшим элементом мирного урегулирования, поскольку закладывают основу процесса пост-конфликтной реабилитации. Вопросы, не включенные изначально в мирные соглашения, оказываются под угрозой быть не учтенными в качестве политических приоритетов в течение долгого времени и требуют в дальнейшем значительных усилий по привлечению к ним внимания со стороны тех, чьи нужды и интересы не были учтены в мирных переговорах.

Участие женщин является одной из предпосылок (хотя и не единственной) для подписания мирных соглашений, учитывающих нужды, как мужчин, так и женщин. Женщины как группа крайне слабо представлены в процессе мирных переговоров. В 2010 году Фонд развития женщин ООН провел исследование, которое показало, что процент женщин, участвующих в мирных переговорах, не превышает 10 %, а процент

женщин, подписывающих мирные соглашения, не превышает 3 %. Неудивительно, что согласно исследованиям, проводимым по данной теме, женщины крайне редко упоминаются в мирных соглашениях. Исследование, которое было проведено университетом Ольстера в 2010 году, и включавшее изучение 585 мирных соглашений, подписанных в период с 1990 по 2010 год, показало, что только в 16 % мирных соглашений упоминаются женщины. А если такие упоминания и есть, то их качественные характеристики, как правило, достаточно низкие.

С точки зрения гражданского общества право на участие является одним из наиболее требующих защиты. Эффективность систематического привлечения женских гражданских организаций к принятию решений в рамках миротворческих процессов, как правило, недооценивается, и, возможно, это служит одним из объяснений постоянной маргинализации женщин в рамках переговорных процессов. Подобная практика маргинализации (вытеснения) распространяется даже на переговоры, проводимые при поддержке, координации и посредничестве со стороны международного сообщества, а именно сторон, представляющих правительства и организации, политика которых поддерживает принципы демократии, гендерного равенства и права женщины. Данное руководство разработано для устранения подобных слабых сторон, предлагая конкретные рекомендации тем акторам, которые озабочены обеспечением вовлеченности женских общественных организаций, в том числе и на практике.

Определение терминов

● В данном руководстве термин мирные переговоры используется для обозначения встреч и консультаций, часто под международным наблюдением и при международной поддержке,

“Под термином женские организации здесь понимаются организованные гражданские группы работающих во имя мира и безопасности, прав женщин и достижения социальной справедливости в зонах конфликтов.”

которые рано или поздно ведут к заключению мирных соглашений. Под мирным процессом понимается сложный процесс – от соглашения о прекращении огня и мирных переговоров до заключения мирных соглашений, внедрения мер безопасности, реконструкции, проведения донорских конференций, демократического управления и, наконец, предотвращения конфликтов.

●Под термином участие в данном руководстве понимается не только численное представительство на переговорах, но и качество, условия такого участия и влияние, оказываемое данным участием. Миротворческий процесс, обеспечивающий вовлеченность и принимающий во внимание безопасность, как мужчин, так и женщин, возможен только при условии качественного скачка в динамике перераспределения влияния в рамках, как мирных переговоров, так и миротворческого процесса в целом. Чтобы способствовать усилению влияния женщин на содержание таких процессов и принимаемые решения, необходимо систематическое предоставление достаточных ресурсов, а также принятие активных мер.

●Под термином гендер понимаются социально сконструированные роли, поведение, действия и атрибуты, которые считаются в конкретном обществе соответствующими женщинам или мужчинам. Женщины и мужчины исполняют различные роли и обязанности, поэтому их интересы и нужды отличаются. Гендерные отношения рассматриваются в контексте распределения влияния между полами.

●Они формируют и воспроизводят систематические различия в положении мужчин и женщин в данном обществе. Гендерные системы институализируются по средствам обра-

зовательной, политической и экономической систем, законодательства, культуры и традиций. Гендерный подход распространяется не на отдельных мужчин и женщин, а на систему, определяющую роли и обязанности полов, доступ к ресурсам и контроль над ними, а также потенциал участия в процессах принятия решений.

●Соответствующее образование в гендерной сфере может повысить степень осведомленности о вышеперечисленных аспектах в данном контексте и устранить гендерные предубеждения, определяющие действия личностей и общественных институтов, что может повлечь за собой индивидуальные и общественные изменения для достижения гендерного равенства.

Под термином женские организации здесь понимаются организованные гражданские группы, работающие во имя мира и безопасности, прав женщин и достижения социальной справедливости в зонах конфликтов.

Наша мотивация

Наиболее очевидным мотивом поддержки участия женщин в мирных процессах является тот факт, что Резолюция СБ ООН 1325 по вопросам женщин, мира и безопасности напрямую касается данного вопроса.

Как изменилась ситуация в мире сегодня, более чем через десять лет после принятия Резолюции? Женщины все равно редко занимают важные места в системе принятия решений в большинстве конфликтных регионов, невзирая на вовлеченность женских организаций в миротворческие инициативы на микро-уровне. Эти жизненно важные проекты

редко получают признание при анализе ситуации, связанной с конфликтами, третьими сторонами, разработке планов мирного урегулирования и построения мирных переговоров, в рамках которых принимаются важные решения во имя будущего обществ, испытавших вооруженные конфликты или гражданское противостояние. Поэтому можно с уверенностью сказать, что женщины-активистки в конфликтных регионах являются значительным неиспользованным ресурсом миротворческого процесса.

Таким образом, поддержка участия женщин в мирных переговорах и вносимый ими вклад имеют двойную ценность:

- демократически важный шаг по достижению реализации прав женщин в миротворческом процессе и обеспечению их влияния на договоренности по пост-конфликтной реабилитации обществ, испытавших вооруженные конфликты
- стратегически важное эффективное инвестирование в предотвращение дальнейшего насилия и обеспечения устойчивого выполнения достигнутого мирного соглашения. Местные женские организации, как упоминалось, часто являются основными гражданскими акторами, вовлеченными в миротворческие активности. Если нужды местных женских групп предусматриваются с самого начала мирных переговоров, то их готовность к участию в реализации и мониторинге мирных соглашений, вероятно всего, будет выше. Такие инвестиции будут полезными для местного сообщества и позволят повысить устойчивость мирного процесса в целом.

Другими словами, целевое вложение достаточных ресурсов в полноценное участие женщин в мирных переговорах по-

зволяет создать более прочный фундамент для успешной реализации процессов пост-конфликтного восстановления и восстановления доверия, а так же потенциально уменьшить негативные последствия войны и вооруженного конфликта. Таким образом, вопрос «Почему женщины должны участвовать?» должен быть перефразирован и звучать так: «Можем ли мы позволить себе отказ от систематического привлечения женщин к мирным переговорам?».

Целевая аудитория

Данное руководство предназначено в основном для заинтересованных третьих сторон, таких как лица, принимающие решения относительно финансирования миротворческих процессов, представители дипломатического корпуса, специалисты по ведению переговоров и другие посредники, которым требуется практическое руководство по вовлечению женских гражданских организаций в миротворческие процессы и мирные переговоры.

Рекомендации данного документа предназначены для лиц, заинтересованных в реализации миротворческих процессов на национальном и международном уровнях.

Данное руководство также может использоваться в качестве инструмента для женских организаций, отстаивающих право женщин на участие в миротворческих процессах. 🔴

2. Создание благоприятных условий

В данном разделе описываются ключевые возможные действия по созданию благоприятных факторов для участия женских гражданских организаций в миротворческих процессах. Основным тезисом является то, что действия, направленные на создание благоприятных условий, являются факторами, обуславливающими успешное проведение мирных переговоров. Под успешным проведением мы понимаем такие переговоры, в ходе которых женщины-активистки миротворческого движения имеют влияние на разработку плана урегулирования. Кроме того, успешное проведение предусматривает заключение таких мирных соглашений, которые включают действенные положения по соблюдению принципа гендерного равенства. Такие инициативы, способствующие участию женщин, должны реализовываться задолго до начала официальных мирных переговоров и продолжаться даже после заключения мирных соглашений.

Значимое, стабильное и эффективное участие может осуществляться только при соблюдении следующих принципов:

- Организации и частные лица должны иметь доступ к полной и своевременной информации о

миротворческом процессе и смежных вопросах, а так же возможности коммуникации с лицами, принимающими решения.

- Организации и частные лица должны иметь достаточные ресурсы и материально-техническую поддержку.

Другими словами, речь идет не о фотографиях женщин-активисток, символически запечатленных рядом с мужчинами, реально ведущими переговоры, и не о женщинах, сидящих за столом переговоров без предоставления права голоса, а о создании условий, когда конструктивные силы, ратующие за мир в обществе, пострадавшем в результате вооруженного конфликта, могут внести вклад в миротворческий процесс, в котором нет места дискриминации. Тот факт, что женщины составляют как минимум половину населения в большинстве стран, является достаточной причиной для исправления текущего дисбаланса в участии мужчин и женщин в мирных переговорах.

Всестороннего мира просто невозможно добиться без привлечения женщин за стол мирных переговоров. 📌

Эффективное применение соответствующих политических инструментов

Политические инструменты представляют собой рекомендации к действиям, которые эффективны лишь в случае применения и адаптации к определенным ситуациям и содержат механизмы отчетности и оценки.

Для любого кто поддерживает вовлечение женщин в процесс поддержания мира и безопасности Резолюция СБ ООН по вопросам женщин, мира и безопасности формирует ключевые программные документы на **глобальном уровне**. Резолюцию 1325 можно рассматривать в качестве основы всех других связанных с ней резолюций. Она безоговорочно утверждает принятие гендерной концепции мирных переговоров и соглашений, включая меры по поддержке инициатив женских организаций и вовлечению женщин во все схему реализации мирных соглашений (Статья 8).

Резолюции СБ 1820, 1888 и 1960 касаются сексуального насилия во время вооруженных конфликтов, необходимости защиты, а также мер по привлечению к ответственности его совершивших, тогда как Резолюция 1889 описывает конкретные действия по участию женщин в процессах пост-конфликтной реабилитации.

Во время десятой годовщины принятия Резолюции, которая отмечалась в 2010 году, различные агентства ООН выразили готовность разработать стратегическую концепцию взаимодействия с определением ответственности каждого субъекта для подготовки почвы по реализации Резолюции СБ ООН 1325 в следующем десятилетии.

Пекинская платформа действий 1995 года (стратегическая цель E.1) с последующим планом действий и юридически обязательная Конвенция о ликвидации всех форм

Год	Резолюция СБ	Содержание
2000	1325	Участие, предотвращение, защита
2008	1820	Защита жертвы и привлечение к ответственности лица, совершившего насилие на сексуальной почве
2009	1888:	Меры в поддержку имплементации резолюции 1820 Специальный Представитель Генерального Секретаря ООН по вопросам сексуального насилия во время конфликта
2009	1889	Участие в пост-конфликтной реабилитации
2010	1960	Описание целевых мероприятий в поддержку резолюций 1820 и 1888

дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) придают особое значение участию женщин в миротворческих процессах с точки зрения приоритета прав человека. Against Women (CEDAW) both stress women's participation in peace processes from a human rights perspective. ♦

“Политические инструменты представляют собой рекомендации к действиям, которые эффективны лишь в случае применения и адаптации к определенным ситуациям и содержат механизмы отчетности и оценки.”

На региональном уровне

Поскольку в Африке не существует целостного регионального механизма в данной сфере, Африканский союз предпринял некоторые шаги для учета гендерных компонентов во всех программах АС. На субрегиональном уровне в Африке были приняты некоторые неформальные меры, такие как принятие Дакарской Декларации и Плана действий ЭКОВАС для Западной Африки в сентябре 2010 года. Дополнительный Протокол по правам женщин к Африканской хартии по правам человека и народов в Африке представляет собой юридически обязательный документ, который включает право женщин на участие в соответствии со статьями 9 (право на участие в политических процессах и процессах принятия решений) и 10 (право на мир).

В Азии все еще нет специальных программных инициатив по вопросам женщины, мира и безопасности. Однако это не должно восприниматься как недостаток инициатив в гражданском секторе или отсутствие связанных с гендерной проблематикой угроз миру и безопасности в регионе, пострадавшем от вооруженных конфликтов.

На уровне ЕС наиболее важным программным документом по защите женщин, мира и безопасности является Комплексный подход ЕС к реализации резолюции СБ ООН 1325 и 1820 «Женщины, мир и безопасность» от 2008 года, предназначенный для координирования действий Европейских учреждений и стран-членов, и конкретизированный по средством пакета индикаторов, принятых в 2010 году.

В Латинской Америке отсутствует комплексная региональная инициатива, связанная с Резолюцией СБ ООН 1325, но Межамериканская конвенция о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Convention of Belem Do Para) является наиболее важным юридически обязательным документом, связанным с борьбой с насилием над женщинами. ♡

На национальном уровне

Число стран, разрабатывающих национальные планы действий для усиления реализации инициатив и последующих мероприятий в данной сфере, неуклонно растет. На сегодняшний день национальные планы действий разработаны в основном в Европейских странах, причем структура и содержание национальных стратегий сильно различаются. Для того чтобы сделать такие национальные планы действий эффективными инструментами реализации, Скандинавская сеть НПО, включая фонд Kvinna till Kvinna, предложила пять минимальных стандартов, которым должны соответствовать национальные планы действий.

- Ограниченные по времени выполнения специфические цели и приоритеты.
- Определение схем отчетности между министерствами и ведомствами по определенным действиям.
- Выделенный бюджет.
- Нацеленный на результат и прозрачный механизм отчетности и мониторинга, включая систему отслеживания финансов, выделенных на реализацию национальных планов действий.
- Степень активного вовлечения общественных организаций, включая женские организации, в разработку, реализацию, мониторинг и проверку НПД.

Для того чтобы эти политические инструменты можно было эффективно реализовать на всемирном, региональном и национальном уровнях, их содержание и область применения должны быть широко известны женским организациям, а представители правительств и международных организаций, работающие в сфере обеспечения мира и безопасности, должны использовать соответствующие политические инструменты надлежащим образом. ♡

Учет женских групп и их нужд в зоне конфликта

Необходимо вести учет женских организаций и их нужд в зоне конфликта на ранних стадиях конфликта. Необходимо вести учет женских организаций и их нужд в зоне конфликта на ранних стадиях конфликта и определять их возможный вклад в мирные переговоры на базе имеющегося опыта и навыков. Учет является важным подготовительным этапом для предотвращения злоупотребления именем гражданского общества в мирных переговорах или вовлечения только враждующих сторон в данный процесс. Учет также позволяет получить представление о проблемах и нуждах по стратегическому расширению организационных возможностей среди гражданских групп в зоне конфликта.

Следует также консультироваться с международными женскими организациями, обладающими большим опытом поддержки и сотрудничества с местными группами женщин в конфликтных регионах. Это позволит сэкономить время и ресурсы, а также снизить вероятность не учета деятельности значимых женских групп, работающих во имя мира. ♦

Поддержка создания пространств для встреч и сетевого строительства

Поддержка устойчивого сетевого строительства и коллективной мобилизации среди женских организаций в зонах конфликтов необходима для постановки и продвижения конкретных миротворческих предложений. Мобилизация ради мира во время вооруженных конфликтов требует оказания финансовой поддержки и обеспечения безопасности во время организации встреч и поездок, равно как и предоставления информационно-коммуникационного оборудования. Такая поддержка может способствовать разработке женскими организациями, занимающимися защитой прав и миротворческой деятельностью, совместных стратегий и таким образом приводить к наращиванию потенциала для оказания влияния на официальные мирные переговоры, когда они начнутся.

Необходимо обеспечить наличие открытых и надежных каналов связи между женскими организациями, действующими на местах, и ключевыми заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях еще на ранней стадии для обмена опытом, построения доверия и определения стратегии в связи с предстоящими мирными переговорами.

Сотрудничайте с международными женскими организациями, выполняющими роль связующего звена между местными гражданскими группами, заинтересованными сторонами на международном уровне и донорами. Международные женские организации с большим опытом поддержки местных групп женщин в зонах конфликтов обладают важными знаниями о том, что нужно и что не нужно делать. Использование таких посредников позволяет сэкономить большое количество времени и ресурсов, которые были бы затрачены в случае попытки начать с нуля. ♦

“Поддержка устойчивого сетевого строительства и коллективной мобилизации среди женских организаций в зонах конфликтов.”



Расширение организационных возможностей для мобилизации и повышение квалификации

Для обеспечения своевременного и существенного вклада на относительно равных условиях с другими акторами, вовлеченными в процессы мирных переговоров, женские миротворческие организации в зонах конфликтов должны получать простой доступ к получению навыков в проведении мирных переговоров и использовании инструментов урегулирования конфликтов, а также в области адвокатирувания и информационной работы. В свою очередь, специалистам по ведению переговоров будет полезно получить предварительное обучение с привлечение компетентных экспертов в области гендера, а также краткую информацию по вопросам безопасности, связанным с гендерной политикой и существующими женскими группами в зоне их действия.

А – для женских организаций

● **Необходимы инвестиции в системы сетевого строительства для женских организаций** в конфликтных регионах, а также за их пределами, где ведется работа по определению приоритетов в области расширения организационных возможностей женских групп в области широкомасштабной мобилизации для реализации мирных инициатив. Необходимо поддерживать разработку платформ с надежной координацией и взаимозаменяемыми связями для развития организационных возможностей и эффективной мобилизации.

● **Также требуется поддержка связей между женскими организациями, действующими на локальном уровне, женскими миротворческими организациями среднего уровня и женщинами-представителями в правительственных, парламентских и других институтах, принимающих решения на национальном уровне**, в которых процент женщин все же непропорционально низок. Такие связи создают возможность взаимной поддержки и мониторинга, а также реализации политических действий в связи с проблемами безопасности женщин.

Следует так же организовывать образовательные мероприятия по ведению переговоров и адвокатируванию для женщин-активисток миротворческого движения в конфликтных регионах. Полученные знания в области адвокатирувания, лоббирования, методов урегулирования конфликтов, анализа конфликтов, передачи общественно

значимых сообщений (меседжей) и терминологии миротворческого процесса будут полезными для обеспечения динамики проведения мирных переговоров и для самих женщин-активисток миротворческого движения.

В – для специалистов по ведению переговоров и их команд

● **Необходимо создавать и поддерживать резерв квалифицированных специалистов по ведению переговоров и экспертов в гендерной сфере на уровне ООН и региональных организаций, которые будут по мере необходимости исполнять роли консультантов и инструкторов для специалистов по ведению переговоров, фасилитаторов образовательных мероприятий и встреч, а так же женских организаций в рамках мирных переговоров.**

● **Необходимо квалифицированное гендерно-чувствительное обучение и проведение предварительных информационных совещаний с участием специалистов по ведению переговоров обоого пола**, основанные на использовании гендерно-чувствительной терминологии, знании деятельности женских групп, действующих в зоне конфликта и освещении гендерных аспектов безопасности.

Независимо от целевой аудитории, будь-то женские группы или команды специалистов по ведению переговоров, основное внимание необходимо уделять региональной специфике и опыту работы в зонах конфликта, так как четкое представление о местных условиях, проблемах и группах интересов, как правило, проще всего получить в самом конфликтном регионе. Очень важно, чтобы местные эксперты проявляли беспристрастность по отношению к конфликтующим сторонам, что позволит создать открытую и свободную атмосферу обучения.

Разработка стандартов качества для обучения в области гендера, миротворчества и безопасности

Соблюдение минимальных стандартов сертификации тренеров, проводящих обучение по вопросам гендера, мира и безопасности, обеспечивает повышение качества обучения практикующих специалистов. 🔴

“Внешние доноры могут быть мощными катализаторами, если способны внимательно прислушиваться к женским организациям и учитывать состояние и возможности женских групп.”

Создание гибкой и устойчивой системы финансирования для женских групп

Целевая поддержка мер по формированию навыков области сетевого строительства и адвокатирувания является важным фактором качественного участия женских групп в мирных переговорах. Однако если мы хотим добиться того чтобы женские миротворческие организации вносили значительный вклад в миротворческие процессы, необходимо еще одно комплексное и не менее важное, хотя и не признанное широко условие — **обеспечение стабильного базового финансирования миротворческой работы гражданских женских организаций.** Стабильное базовое финансирование лежит в основе создания более сильного и активного гражданского общества, когда гражданские организации могут продолжить свою работу даже после частичного или полного изъятия/изменения финансирования во время более стабильного пост-конфликтного периода. Внешние доноры могут быть мощными катализаторами, если способны

внимательно прислушиваться к женским организациям и учитывать состояние и возможности женских групп. Женские организации, как правило, работают в очень экономном режиме, но часто вынуждены тратить много времени и сил на постоянный поиск новых краткосрочных источников финансирования. **Гибкое финансирование, включая возможность финансирования на протяжении нескольких лет, будет значительно более полезным для большинства женских организаций, чем однократные, пусть и большие, краткосрочные гранты.** Финансирование на протяжении нескольких лет с учетом методов работы женских организаций в зонах конфликтов будет полезным, как для донорских, так и для женских организаций, повышая возможность оказания реального долгосрочного влияния в данном регионе, а также способствуя установлению мира на основе демократических принципов. 💧

“Необходимо обеспечить резервирование не менее 30 % финансовых средств, предназначенных для проведения мирных переговоров, для обеспечения участия женщин и привлечения экспертов по гендерным вопросам.”

Содействие проведению мониторинга, исследований и обмена опытом

Участие и мобилизация женских миротворческих организаций в рамках миротворческих проектов являются основным условием, обеспечивающим возможность позитивных изменений. Многие успешные примеры, которые могут использоваться для обучения в области вовлечения женщин в миротворческие процессы, все еще не задокументированы. Исследования и межрегиональный обмен опытом по проблематике угроз безопасности женщин во время вооруженных конфликтов чрезвычайно необходимы. Систематическое отслеживание и фиксация лучших практик и уроков, извлеченных из участия женских гражданских организаций в миротворческих процессах, способны повысить эффективность реагирования на нужды женских групп в финансовой, дипломатической и политической сферах.

- Донорские организации и ООН помогут обеспечить инклюзивность миротворческого процесса за счет поддержки систематического документирования и анализа лучших практик гражданского общества в деле обеспечения мира и безопасности, включая и вклад со стороны женских организаций.
- Следует разрабатывать механизмы мониторинга влияния мирных соглашений и структуры мирных переговоров на гендерные вопросы.
- Необходимо проверять ход реализации подписанных мирных соглашений на регулярной основе и обеспечивать широкое информирование лиц, принимающих решения и заинтересованных представителей гражданского общества. 🔴

3. Сделайте участие женщин в мирных переговорах реальностью

Данный раздел описывает возможные целенаправленные действия по вовлечению женских общественных организаций в мирные переговоры и интегрированию положений, учитывающих гендерные факторы, в мирные соглашения. Вовлечение гражданских организаций в мирные переговоры является ключевым условием повышения значимости женщин в ходе миротворческих процессов и пост-конфликтной реабилитации. Необходимо организовать процесс параллельных консультаций, обеспеченный необходимыми ресурсами и каналами коммуникации между лицами ведущими переговоры и участвующими в консультациях, а команды специалистов по ведению переговоров должны включать квалифицированных экспертов в области гендера. Подобный комбинированный подход повышает шансы на то, что нужды гендерного характера и мероприятия, связанные с гендерной спецификой, будут учтены в итоговом мирном соглашении. ♦

Ассигнование финансовых средств для обеспечения участия женщин в миротворческом процессе и привлечение экспертов в области гендера

Необходимо обеспечить резервирование не менее 30 % финансовых средств, предназначенных для проведения мирных переговоров, для обеспечения участия женщин и привлечения экспертов по гендерным вопросам.

Such expenses have to be taken into account in every serious attempt to include women in peace talks.

Если к участию планируется привлечь не менее 30 % представителей какого либо из полов, размер финансовой поддержки мирных переговоров должен быть пропорционально изменен и определенная часть должна быть выделена для стимулирования таких мероприятий. В данном документе под мирными переговорами также

подразумевается разработка поправок к Конституции и проведение других переговоров по пост-конфликтному восстановлению. Как упоминалось ранее, женщины-активистки в конфликтных регионах являются, как правило, недооцененным ресурсом для мирных переговоров, поэтому их участие должно финансироваться. Прямая финансовая поддержка, организация поездок, предоставление проживания, ухода за детьми, проведение мониторинга, расширение организационных возможностей и обеспечение физической защиты являются необходимыми условиями вовлечения женщин-активисток в миротворческие процессы. Подобные расходы необходимо предусматривать при любой серьезно попытке вовлечения женщин в мирные переговоры. ♦

Введение системы квотирования для поощрения участия женщин в мирных переговорах

ООН и страны-члены организации, поддерживающие определенные мирные процессы, могут использовать финансовые и дипломатические рычаги в рамках мирных переговоров для введения гендерных квот в процессе переговоров, включая конституционную и законодательную реформы. Научные исследования показали, что для оказания значительного влияния на процесс принятия решений количество представителей какого либо пола как группы участников должно составлять не менее 30 %. По мере необходимости можно принять менее кардинальные меры, то есть предусмотреть дополнительные места во всех делегациях, участвующих в переговорах, при условии, что эти места будут зарезервированы для женщин, и женщины будут обладать равными правами с мужчинами-участниками делегаций, в том числе правом голоса и обмена информацией. ♦

Сделать участие женщин в мирных переговорах реальностью

Гендерный мейнстриминг переговорного процесса

Необходимо обеспечить информирование всех участников переговорного процесса о гендерных аспектах конфликта, а также создать условия для проведения переговоров и работы по урегулированию на основе соответствующей стратегии в области гендерного равенства с определением четких целей и задач, включающей интересы и видение женщин-активисток миротворческого движения и борьбы за равные права.

● Мандаты специалистов по урегулированию конфликтов и экспертов по переговорному процессу должны включать введение гендерных вопросов в план ведения переговоров и обязательную организацию параллельного процесса консультирования с женскими группами, которые могут внести ценные предложения по достижению мира и обеспечению гражданской безопасности. Полномочия также должны включать назначение посредников, которые будут выступать в качестве связующего звена между участниками параллельных консультаций с гражданским обществом и официальных мирных переговоров.

● В каждую делегацию, участвующую в мирных переговорах, рекомендуется включать команду или хотя бы одного квалифицированного эксперта по гендерным вопросам любого пола для интегрирования гендерных положений в соглашения, разрабатываемые в ходе переговоров, и подготовки базы для обеспечения гендерного баланса на переговорах.

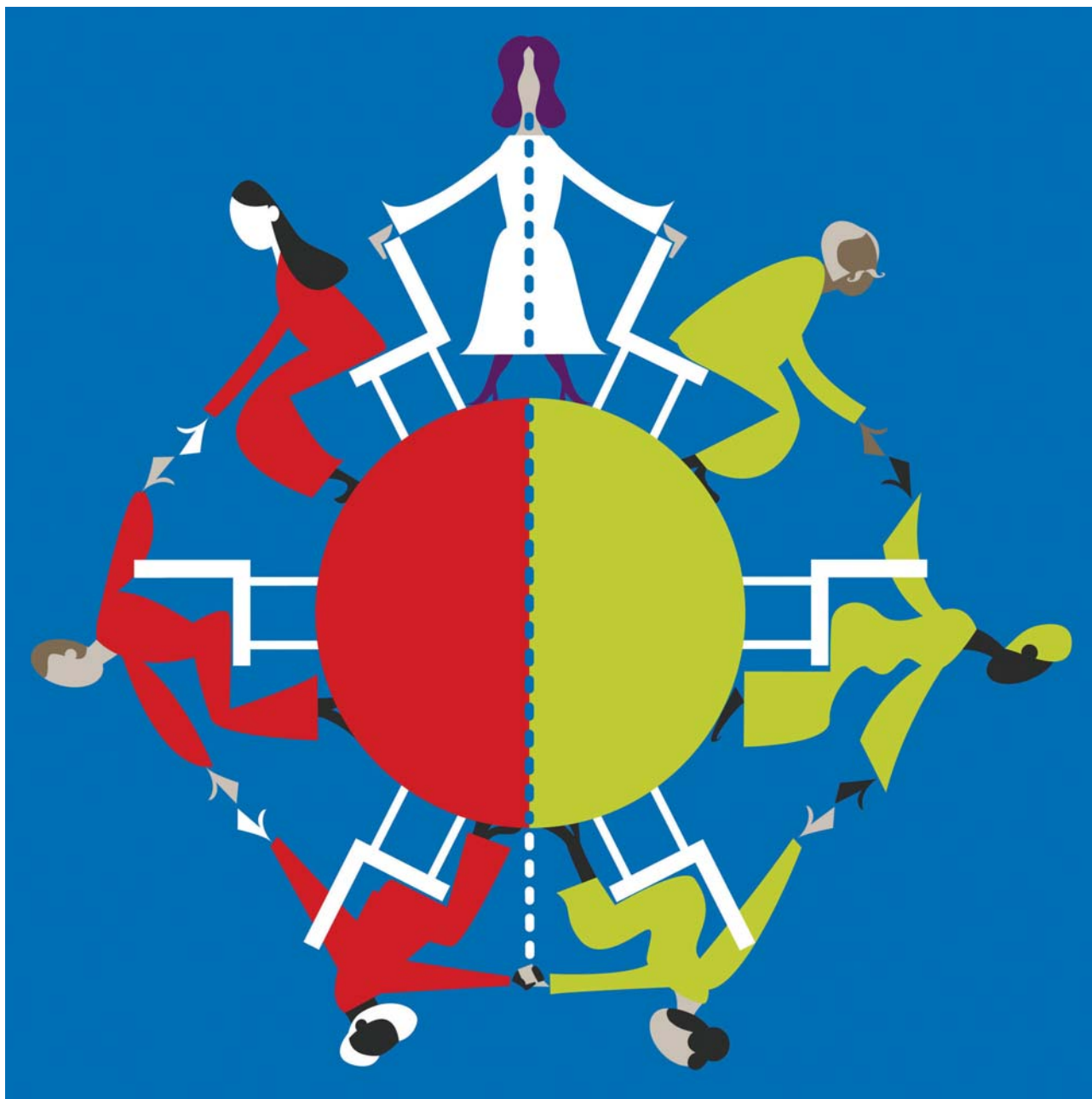
● Женщины и эксперты по гендерным вопросам должны быть вовлечены во все переговоры и разработку проектов мирных соглашений, включая реформу сектора безопасности, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, правосудие переходного периода, социально-экономическое восстановление, соглашения по распределению экономических благ (в том числе и прав собственности), а также процессы, связанные с разработкой конституции.

● Необходимо обеспечить привлечение экспертов по гендерным вопросам к разработке дополнительных мирных соглашений, являющихся следствием принятия основного мирного соглашения, так как они играют важную роль в ходе его практической реализации. Особое внимание следует уделять конституционным процессам, в которых необходимо предусмотреть гендерные квоты и положения по обеспечению гендерного равноправия. ♦

Определение критериев предоставления права на участие в мирных переговорах

Это необходимо для того, чтобы представительство гражданского общества в ходе мирных переговоров и переговоров по пост-конфликтной реабилитации не носило только символический характер. Ситуационное исследование, проведенное Международной сетью реагирования гражданского общества и Центром международных исследований Массачусетского Технологического Института (International Civil Society Action Network and the MIT Center for International Studies), «Что говорят женщины» (2010 г.), позволило выявить следующие критерии: представители гражданского общества, не обязательно женские группы, могут работать через границы, разделяющие конфликтующие стороны, для продвижения ненасилия, мира, прав человека и достижения примирения; способны предлагать конструктивные решения с учетом гендерной специфики при анализе причин конфликтов; представляют точку зрения и озабоченность широкого круга лиц; готовы вступить в диалог со всеми сторонами конфликта без какой-либо дискриминации; поддерживают мониторинг и реализацию мирных соглашений через работу с населением. ♦

“Следует привлекать специалистов по урегулированию конфликтов, которым доверяет гражданское общество и которые пользуются достаточно большим авторитетом у сторон, участвующих в переговорах.”



Сделать участие женщин в мирных переговорах реальностью

Создание пространства для использования неформальной дипломатии с вовлечением женских групп

Необходимо обеспечить идентификацию, поддержку и вовлечение женщин-представительниц гражданского общества, имеющих прочные связи на уровне общин и конструктивно способствующих реализации мирных решений.

Следует утвердить неформальные консультации с женскими гражданскими группами в зонах конфликтов в качестве стандартных процедур ведения переговоров на уровне ООН и региональных организаций, привлеченных к мирным переговорам. Подобные консультации должны проводиться заблаговременно до начала переговоров для сбора необходимой информации по вопросам конфликтов и безопасности, которой обладают женские гражданские группы. ♦

Роль специалистов по урегулированию конфликтов и повышение степени доверия

Женщинам, представляющим гражданское общество, необходимо предоставить открытые прямые каналы связи с участниками и организаторами официальных мирных переговоров для внесения предложений сторонам. Они, в свою очередь, должны получать своевременные обновления информации по соответствующим вопросам и предлагаемым решениям в ходе мирных переговоров. Для того чтобы структурировать взаимный обмен информацией, следует привлекать специалистов по урегулированию конфликтов, которым доверяет гражданское общество и которые

пользуются достаточно большим авторитетом у сторон, участвующих в переговорах. ♦

Модификация временных рамок

Обмен информацией и предложениями в рамках параллельных консультаций, связанных прямыми каналами с официальными переговорами, займет, скорее всего, больше времени, чем официальный процесс. В краткосрочной перспективе это может быть связано с потерей драгоценного времени, однако в долгосрочной перспективе это может принести намного более ценные плоды, так как позволит разработать комплексные и устойчивые мирные соглашения, поддерживаемые широкими слоями гражданского общества. ♦

4. Узнать больше

В качестве справочного материала для данного руководства использовался широкий круг исследований. Для соблюдения принципа краткости и чтобы предоставить читателю перспективу, подборка ссылок на источники, напрямую посвященные участию женщин в миротворческих процессах, приведена ниже

Литература

* Мирные соглашения как средства продвижения гендерного равенства и обеспечения участия женщин — концепция примерных положений (Peace agreements as a means of promoting gender equality and ensuring participation of women – A framework of model provisions). UNDAW/OSAGI/ DPA, 2003 г.

* Мирные соглашения или клочки бумаги? Влияние Резолюции 1325 СБ ООН на миротворческие процессы и мирные соглашения (Peace agreements or pieces of paper? The impact of UNSC Resolution 1325 on peace processes and their agreements). Кристин Белл (Christine Bell) и Кетрин О’Рурк (Catherine O’Rourke). Ежеквартальный вестник по международному и сравнительному праву (International and Comparative Law Quarterly), том 59, октябрь 2010 г., с. 941-980.

Краткий обзор вышеупомянутой статьи можно найти под заголовком «UN Security Council 1325 and Peace Negotiations and Agreements, by Christine Belle & Catherine O’Rourke, March 2011»: <http://www.hdcentre.org/publications>

Резолюция СБ 1325 и участие женщин: рабочее руководство по урегулированию конфликтов и миротворческим процессам

* (SCR 1325 and Women’s Participation: Operational Guidelines for Conflict Resolution and Peace Processes. Initiative on Quiet Diplomacy, 2010). Initiative on Quiet Diplomacy, 2010 г.: http://www.iqdiplomacy.org/images/stories/handbook/pdf/scr1325_iqd.pdf

* Стратегии для участвующих в разработке политики: привлечение женщин к мирным переговорам (Strategies for Policymakers: Bringing Women into Peace Negotiations). The Institute for Inclusive Security, Hunt Alternatives Funds, 2009 г.: http://www.huntalternatives.org/download/1825_negotiations_april_2010_final.pdf

* Что говорят женщины. Участие и Резолюция СБ ООН 1325. Ситуационное исследование (What the Women Say. Participation and UNSCR 1325. A Case Study Assessment). ICAN — MIT Center for International Studies, 2010 г.: http://web.mit.edu/cis/pdf/WomenReport_10_2010.pdf.

* Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Резолюция СБ 1325: Краткий обзор (Cedaw and Security Council Resolution 1325. A Quick Guide) (в частности главы 3 и 5): http://www.unifem.org/attachments/products/CEDAWandUNSCR1325_eng.pdf

Организации ООН

* СБ ООН является центральным политическим органом, основная обязанность которого в рамках Устава ООН заключается в поддержании мира и безопасности на международном уровне: <http://www.un.org/Docs/sc/>

* «UN Women» — это организация, созданная ООН для продвижения гендерного равноправия и создания условий для полноправного участия женщин в жизни общества, а также для координирования работы ООН в рамках выполнения Резолюции СБ ООН 1325: <http://www.unwomen.org/>

* Комиссия ООН по миростроительству: <http://www.un.org/peace/peacebuilding/>
Департамент по политическим вопросам ООН, Группа по поддержке ведения переговоров: http://www.un.org/wcm/content/site/undpa/mediation_support

Региональные организации:

* Экономическое сообщество Западноафриканских государств: <http://www.ecowas.int/>

* Африканский союз: <http://www.au.int/>

Европейский союз: <http://europa.eu/>

* Организация Американских государств: <http://www.oas.org/>

Международные НПО:

* DCAF: <http://www.dcaf.ch/>

* «Интернационал Алерт»: <http://www.international-alert.org/>

* Центр гуманитарного диалога: <http://www.hdcentre.org/>

* Институт инклюзивной безопасности, «Хант Алтернативс»

Фанд», который содержит список публикаций и интерактивный справочник женщин-экспертов с указателем по темам и географическому расположению: http://www.hun-talternatives.org/pages/7_the_initiative_for_inclusive_security.cfm

Интернет-ресурсы

- * 1. Интерактивная карта МУНИУЖ ООН по национальным планам действий в рамках Резолюции 1325: <http://www.un-instraw.org/peace-and-security/knowledge-management/unscr-1325-national-action-plan-map.html>
- * Миротворческий женский портал: www.peacewomen.org
- * Рабочая группа НПО «Женщины, мир и безопасность»: <http://www.womenpeacesecurity.org/>

Руководства и юридические документы по реализации Резолюции 1325 (согласно руководству) На глобальном уровне

- * Резолюция СБ ООН 1325 «Женщины, мир и безопасность», S/RES/1325 (2000) более чем на 100 разных языках: http://www.peacewomen.org/translation_initiative/security-council-resolution-1325
- * Резолюция СБ ООН 1820 «Женщины, мир и безопасность», S/RES/1820 (2008) на разных языках: http://www.peacewomen.org/translation_initiative/security-council-resolution-1820
- Резолюция СБ ООН 1888 «Женщины, мир и безопасность», S/RES/1888 (2009): http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions09.htm
- * Резолюция СБ ООН 1889 «Женщины, мир и безопасность», S/RES/1889 (2009): http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions09.htm
- * Резолюция СБ ООН 1960 «Женщины, мир и безопасность», S/RES/1960 (2010): http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions10.htm
- * Отчет Генерального секретаря ООН по реализации Резолюции 1325 на протяжении последних десяти лет и набор проверенных индикаторов для отслеживания реализации Резолюции 1325 на мировом уровне, 28 сентября 2010 г., S/2010/498: <http://www.un.org/Docs/sc/sgrep10.htm>

- * Пекинская платформа действий, 1995 г., стратегическая цель Е. 1: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/armed.htm>
- * Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая список стран-участниц: <http://www2.ohchr.org/english/law/cedaw.htm>
- * Факультативный протокол к Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (механизм работы с индивидуальными жалобами), включая список стран-участниц: <http://www2.ohchr.org/english/law/cedaw-one.htm>

На региональном уровне:

Африка

- * Дополнительный Протокол по правам женщин к Африканской хартии по правам человека и народов в Африке: http://www.achpr.org/english/_info/women_en.html
- Список стран-участниц, ратифицировавших вышеупомянутый протокол: <http://www.africa-union.org/root/au/Documents/Treaties/List/Protocol%20on%20the%20Rights%20of%20Women.pdf>
- * Дакарская декларация и план действий ЭКОВАС для Западной Африки, сентябрь 2010 г.: <http://unowa.unmissions.org/Default.aspx?tabid=802>

ЕС

- * Комплексный подход ЕС к Резолюции СБ ООН 1325, 15671/1/08: http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/hr/news187.pdf
- * Реализация Резолюции СБ ООН 1325 с усилением Резолюции СБ ООН 1820 в контексте ЕПОБ, 15782/3/08: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st15/st15782-re03.en08.pdf>
- * Индикаторы (указаны выше) Комплексного подхода ЕС к Резолюции СБ ООН 1325, 11948/10: http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/hr/news272.pdf

Северная и Южная Америка

- * Межамериканская конвенция о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Convention of Belem Do Para): <http://www.cidh.oas.org/women/convention.htm>

Узнать больше

На национальном уровне

* Интерактивная карта МУНИУЖ ООН по национальным планам действий в рамках Резолюции 1325 и по ее реализации: <http://www.un-instraw.org/peace-and-security/knowledge-management/unscr-1325-national-action-plan-map.html>



Только если женщина будет обладать равными правами и играть полноценную роль в жизни общества, мы сможем создать фундамент для обеспечения мира, развития, демократического управления, соблюдения прав человека и справедливости.

Кофи Аннан (Kofi Annan), бывший Генеральный секретарь ООН



Kvinna till Kvinna